

Rada městské části Brno-Líšeň
Zpracovatel: Organizační odbor
č. odboru: 2400

Č.j. VII. /7/2400/22

VII. /7. zasedání Zastupitelstva městské části Brno-Líšeň
konané dne: 25. 6. 2015

Název:

Významná veřejná zakázka „Rámcová smlouva na údržbu veřejné zeleně, celoroční údržbu komunikací, chodníků a veřejných prostranství v městské části Brno-Líšeň“ -, záměr zadání, odůvodnění veřejné zakázky dle § 156 ZVZ

Obsah:

- 1 Důvodová zpráva
- 2 Záměr zadání
- 3 Odůvodnění veřejné zakázky dle § 156 ZVZ

Návrh usnesení:

Zastupitelstvo městské části Brno-Líšeň

Souhlasí se záměrem zadání významné nadlimitní veřejné zakázky na službu s názvem „Rámcová smlouva na údržbu veřejné zeleně, celoroční údržbu komunikací, chodníků a veřejných prostranství v městské části Brno-Líšeň“

Schvaluje odůvodnění významné nadlimitní veřejné zakázky na službu dle § 156 ZVZ s názvem „Rámcová smlouva na údržbu veřejné zeleně, celoroční údržbu komunikací, chodníků a veřejných prostranství v městské části Brno-Líšeň“, které tvoří přílohu č. 3, tohoto zápisu

Ukládá vedoucí organizačního odboru zajistit


Uveřejnění odůvodnění této veřejné zakázky na profilu zadavatele, T: do 3 pracovních dnů od uveřejnění oznámení o zahájení zadávacího řízení

Stanoviska dotčených orgánů:

Rada MČ Brno-Líšeň projedná předmětný materiál na své 15. schůzi dne 24. 6. 2015.

garance správnosti, zákonnosti materiálu					
Podpisy dotčených odborů					
útvár tajemníka	sociální	organizační	rozpočtu a financí	majetkoprávní	územ. rozvoje a výstavby
Ing. Irena Sehnalová		Mgr. Bc. Alexandra Černá	Ing. Libor Stehlík		Ing. Markéta Hoskocová, Ph.D.

Zpracoval:
Organizační odbor
Mgr. Bc. Alexandra Černá

Předkládá: 
za RMČ uvolněný funkcionář:
I. místostarostka: Mgr. Ing. Eliška Vondráčková

Název

**Významná veřejná zakázka „Rámcová smlouva na údržbu veřejné zeleně, celoroční údržbu komunikací, chodníků a veřejných prostranství v městské části Brno-Líšeň“
-, záměr zadání, odůvodnění veřejné zakázky dle § 156 ZVZ**

Důvodová zpráva

Předmětem veřejné zakázky je uzavření rámcové smlouvy s jedním uchazečem na jednotlivou část veřejné zakázky na údržbu veřejné zeleně, celoroční údržbu komunikací, chodníků a veřejných prostranství a provoz odpadkových košů a košů na psí exkrementy:

A) Údržba veřejné zeleně

Údržba veřejné zeleně zahrnuje péči o tyto vegetační prvky:

Trávníky

Stromy

Keře

Popínavé dřeviny

Růže

Trvalky

Letničky

Mobilní zeleň

Součástí údržby zeleně jsou také:

Zemní práce

Přidružené práce

B) Celoroční údržba komunikací, chodníků a veřejných prostranství

Zimní údržba místních komunikací a chodníků

Blokové čištění komunikací

– blokové čištění chodníků

– blokové čištění vozovek

Chemický postřik vozovek a chodníků

Úklid podchodů

C) Provoz odpadkových košů a košů na psí exkrementy

Vývoz odpadků z odpadkových košů a z košů na psí exkrementy

Doplňování košů na psí exkrementy igelitovými sáčky

Instalace odpadkových košů a košů na psí exkrementy

Oprava odpadkových košů a košů na psí exkrementy

Označení odpadkových košů a košů na psí exkrementy nálepkou s identifikačními údaji

Sběr psích exkrementů

Likvidace černé skládky od 0,5 do 5m³

Území je rozděleno do tří částí:

– Část 1 „Sídliště Vlkova – Horníkova“

– Část 2 „Sídliště Molákova – Josefy Faimonové“

– Část 3 „Stará Líšeň“

Rámcová smlouva bude uzavřena na 48 měsíců, předpokládaný termín uzavření smlouvy je 03/2016.

Předpokládaná cena bez DPH za všechny tři části za období 48 měsíců je cca 72 mil.

Jedná se o významnou nadlimitní veřejnou zakázku na služby, protože limit předpokládané ceny překračuje zákonnou hranici 50 mil. Kč.

Vzniká zde povinnost zadavatele předložit zastupitelstvu odůvodnění veřejné zakázky ke schválení, bez tohoto schválení není možné zahájit zadávací řízení.

Zadavatel – Rada městské části Brno-Líšeň předkládá předmětné odůvodnění ke schválení.

Po schválení odůvodnění veřejné zakázky Zastupitelstvem městské části Brno-Líšeň a uplynutí min. 30 denní lhůty, po kterou je zveřejněn ve Věstníku veřejných zakázek formulář Oznámení předběžných informací, bude zahájeno zadávací řízení.

Oznámení předběžných informací zadavatel informuje neomezený počet uchazečů o svém chystaném záměru.

Zadavatel – Rada městské části Brno-Líšeň schválí zadávací dokumentaci včetně formuláře Oznámení o zakázce. Zadávací otevřené řízení je zahájeno dnem zveřejnění tohoto formuláře ve Věstníku veřejných zakázek, kterým se neomezenému počtu uchazečů oznamuje zahájení zadávacího řízení.

Do 3 pracovních dnů od uveřejnění formuláře Oznámení o zakázce je zveřejněno na profilu zadavatele <https://www.brno-lisen.cz/job/list/> odůvodnění veřejné zakázky zpracované dle § 156 odst. 1 ZVZ, v podrobnostech vyhlášky č. 232/2012Sb., o podrobnostech rozsahu odůvodnění účelnosti veřejné zakázky a odůvodnění veřejné zakázky.

Záměr zadání

Komplexní údržba veřejné zeleně, čištění komunikací a chodníků, včetně zimní údržby, v MČ Brno-Líšeň

V současné době jsou stále v platnosti čtyři smlouvy týkající se údržby zeleně, komunikací a úklidu uzavřené již v roce 2003 (městská část je rozdělena na čtyři okrsky). Údržba zeleně, komunikací a výsyp obyčejných košů je ošetřena smlouvou pro každý okrsek, která je placena tzv. paušálem – firma má všeobecně popsáno, co má dělat a městská část jí každý měsíc vyplácí paušální částku – 1/12 z celkové vysoutěžené ceny. Obsah smluv je velmi nejasný, nejsou určeny konkrétní postupy, četnosti ani časové lhůty. Z toho důvodu je plnění smlouvy nevykonalné a často se s firmami neshodujeme v tom, co se má dle dané smlouvy udělat.

Smlouvou nepopsané činnosti se zadávají na objednávku, je to tedy placeno navíc a firmy jsou ochotné tuto práci udělat rychle a řádně. Výsyp košů na psí exkrementy probíhá v celé Líšni pod jednou smlouvou, která ale nemá popsány jakékoli sankce a firma dle ní nemá povinnost hlásit zničené nebo poškozené koše. Vysávání psích exkrementů se také nárazově objednává.

Nový systém by měl být co nejkonkrétnější, komplexní a měl by umožňovat jasné zadání, časové lhůty, konkrétní plnění a jasnou částku za jasně definovanou a především skutečně odvedenou práci.

Stejně jako v předchozím záměru vidíme jako efektivnější rozdělení městské části na **tři logické celky** - stará zástavba, horní sídliště a dolní sídliště.

Předchozí záměr rozdělení komplexního plnění na tři zakázky však realizován nebude, neboť tvrzení, kterými byl odůvodňován, se jeví jako nedostatečná. Ani zpracovaný posudek a analýza neuvádí dostatečně zásadní údaje a souvislosti.

Navrhujeme tedy tzv. rámcovou smlouvu, kde vše bude popsáno podrobně, včetně časových lhůt pro splnění a naceněno v jednotlivých položkách. Díky tomu bude možné flexibilní řešení stavu zeleně a dalších činností podle potřeby v jednotlivých lokalitách MČ. Bude také možné účinně vymáhat plnění objednávek dle určené kvality a časových lhůt.

Údržba veřejné zeleně, čištění komunikací a chodníků, včetně zimní údržby, v městské části bude tedy zajišťováno jako komplexní kontinuální činnost na základě **rámcové smlouvy** na služby, uzavřené na zákonem maximálně stanovenou dobu trvání **čtyř let** a logicky rozdělené na 3 dílčí plnění, kopírující rozdělení městské části do tří celků – okrsků.

Výhodou je mimo jiné i stanovení jednoho odpovědného pracovníka, který si sám koordinuje práci tak, aby byla efektivní. Nese za ni plnou odpovědnost.

Dodavatel, který je schopen svou činností a profesní i technickou vybaveností pokrýt celý rozsah plnění, může podat nabídku na celý rozsah zakázky (všechny tři okrsky). Abychom ale nesnižovali počet možných firem, bude možné samozřejmě podat nabídku i na jednotlivá dílčí plnění – jeden okrsek.

Ve výzvě bude přesně specifikována i možnost subdodávek.

Profesní i technické kvalifikační předpoklady stanovené zadavatelem ve výzvě budou pro všechny uchazeče jednotné, základem bude profesní kvalifikace pro údržbu zeleně – jeden odpovědný pracovník se zahradnickým vzděláním a dostatečnou praxí pro každý okrsek.

Předpokládaná hodnota veřejné zakázky bude stanovena na základě zadávací projektové dokumentace za využití pasportizace veřejné zeleně, ocenění konkrétních položek podle jednotného systému inženýrské a poradenské organizace ÚRS Praha, tj. katalogu popisů a směrných cen stavebních prací a za využití zkušeností a znalostí z minulých období pro kvalifikovaný odhad finančního plnění.

Vzhledem k významu a rozsahu předmětu veřejné zakázky bude soutěžena jako zakázka významná, kdy předpokládaná hodnota veřejné zakázky činí nejméně 50 mil. Kč.

ODŮVODNĚNÍ VEŘEJNÉ ZAKÁZKY
§ 156 ZVZ

V souladu s § 156 odst. 1 zákona č. 137/2006 Sb., o veřejných zakázkách zadavatel zpracoval a uveřejnil na svém profilu zadavatele <https://www.brno-lisen.cz/job/list/> toto odůvodnění k níže uvedené významné nadlimitní zakázce na služby zadávané formou otevřeného řízení a zveřejněné ve Věstníku veřejných zakázek pod evidenčním číslem VZ dne: a v Úředním věstníku EU.

Zastupitelstvo městské části Brno-Líšeň schválilo toto odůvodnění k níže uvedené významné nadlimitní zakázce na služby zadávané formou otevřeného řízení na svémzasedání dne

1 Název veřejné zakázky

“Rámcová smlouva na údržbu veřejné zeleně, celoroční údržbu komunikací, chodníků a veřejných prostranství v městské části Brno-Líšeň”

2 Identifikace veřejného zadavatele	
Název zadavatele:	Statutární město Brno, městská část Brno-Líšeň, Jírova 2, 628 00 Brno (dle statutu města Brna funkci zadavatele veřejné zakázky plní Rada městské části Brno-Líšeň)
Sídlo:	Jírova 2, 628 00 Brno
IČ:	44992785
Osoba oprávněná zastupovat zadavatele	Mgr. Břetislav Štefan, starosta městské části Brno-Líšeň
Kontaktní osoba:	Mgr. Bc. Alexandra Černá, vedoucí organizačního odboru Úřadu městské části Brno-Líšeň, garant veřejných zakázek
Telefon, mobil, e-mail:	544 424 840, 724 925 260, cerna@brno-lisen.cz
Identifikátor veřejné zak:	P15V00052015

Odůvodnění účelnosti veřejné zakázky podle § 2 vyhlášky č. 232/2012Sb.,

Popis změn: a) v popisu potřeb, které mají být splněním veřejné zakázky naplněny, b) v popisu předmětu veřejné zakázky, c) vzájemného vztahu předmětu veřejné zakázky a potřeb zadavatele d) v předpokládaném termínu splnění veřejné zakázky, oproti skutečnostem uvedeným podle § 1	Ke změnám oproti skutečnostem dle § 1, které obsahuje odůvodnění účelnosti veřejné zakázky pro účely předběžného oznámení veřejného zadavatele podle § 86 ZVZ nedošlo. Platí pro každou část veřejné zakázky samostatně.
---	--

Popis rizik souvisejících s plněním veřejné zakázky, která zadavatel zohlednil při stanovení zadávacích podmínek. Jde zejména o rizika nerealizace veřejné zakázky, snížené kvality plnění, vynaložení dalších finančních nákladů.	Nerealizováním veřejné zakázky by nebyl splněn cíl zadavatele – zvýšit kvalitu údržby veřejné zeleně a údržby úklidu komunikací v MČ Brno-Líšeň a změna systému této služby. Platí pro každou část veřejné zakázky samostatně.
Veřejný zadavatel může vymežit varianty naplnění potřeby a zdůvodnění zvolené alternativy veřejné zakázky.	Bez variant.
Veřejný zadavatel může vymežit, do jaké míry ovlivní veřejná zakázka plnění plánovaného cíle.	Realizací veřejné zakázky dojde ke zkvalitnění služby pro občany: zvýší se kvalita úklidu a údržby jak zeleně tak komunikací a chodníků a výsypů košů na celém území městské části. Zvýší se tak komfort žití na sídlišti. Platí pro každou část veřejné zakázky samostatně.
Zadavatel může uvést další informace odůvodňující účelnost veřejné zakázky.	Bez dalších informací.

Odůvodnění přiměřenosti požadavků na technické kvalifikační předpoklady pro plnění veřejné zakázky na služby podle § 3 odst. 2 Vyhlášky	
Veřejný zadavatel odůvodní přiměřenost požadavků na technické kvalifikační předpoklady ve vztahu k předmětu veřejné zakázky a k rizikům souvisejícím s plněním veřejné zakázky	
Odůvodnění přiměřenosti požadavků na seznam významných služeb. Veřejný zadavatel povinně vyplní, pokud požadovaná finanční hodnota všech významných dodávek činí v souhrnu minimálně trojnásobek předpokládané hodnoty veřejné zakázky.	Požadovaná finanční hodnota nepřesahuje výši vedoucí k odůvodnění. Platí pro každou část veřejné zakázky samostatně.
Odůvodnění přiměřenosti požadavku na předložení seznamu techniků nebo technických útvarů. Veřejný zadavatel povinně vyplní, pokud požaduje předložení seznamu více než tří techniků nebo technických útvarů.	Veřejný zadavatel tento technický kvalifikační předpoklad nepožaduje.
Odůvodnění přiměřenosti požadavku na předložení popisu technického vybavení a opatření	Veřejný zadavatel tento technický kvalifikační předpoklad nepožaduje.

<p>používaných dodavatelem k zajištění jakosti a popis zařízení nebo vybavení dodavatele určeného k provádění výzkumu.</p>	
<p>Odůvodnění přiměřenosti požadavku na provedení kontroly technické kapacity veřejným zadavatelem nebo jinou osobou jeho jménem, případně provedení kontroly opatření týkajících se zabezpečení jakosti a výzkumu.</p>	<p>Veřejný zadavatel tento technický kvalifikační předpoklad nepožaduje.</p>
<p>Odůvodnění přiměřenosti požadavku na předložení osvědčení o vzdělání a odborné kvalifikaci dodavatele nebo osob v obdobném postavení a osob odpovědných za poskytování příslušných služeb. Zadavatel povinně vyplní, požaduje-li předložení osvědčení o vyšším stupni vzdělání než je středoškolské s maturitou, nebo osvědčení o odborné kvalifikaci delší než tři roky)</p>	<p>Veřejný zadavatel se tímto požadavkem snaží eliminovat riziko možného snížení kvality plnění veřejné zakázky.</p> <p>Veřejný zadavatel požaduje u funkce „vedoucí pracovní“ v počtu „1“ kvalifikaci vzdělání vysokoškolské nebo středoškolské doložené diplomem nebo maturitním vysvědčením, 1 osoba - Certifikovaný arborista s certifikátem ETW nebo ČCA, protože se jedná o významnou veřejnou zakázku a velké území, na kterém bude služba poskytována. Zadavatel má za to, že tato osoba bude garantem zajištění kvalitních služeb.</p> <p>Další požadavky na předložení osvědčení o vzdělání a odborné kvalifikaci dodavatele nebo osob v obdobném postavení a osob odpovědných za poskytování příslušných služeb nepřekračují limit pro odůvodnění. Platí pro každou část veřejné zakázky samostatně.</p>
<p>Odůvodnění přiměřenosti požadavku na předložení přehledu nástrojů nebo pomůcek, provozních a technických zařízení, které bude mít dodavatel při plnění veřejné zakázky k dispozici.</p>	<p>Veřejný zadavatel tento technický kvalifikační předpoklad nepožaduje.</p>

<p>Odůvodnění vymezení obchodních podmínek veřejné zakázky na dodávky a veřejné zakázky na služby podle § 4 vyhlášky</p>	
<p>Odůvodnění vymezení obchodní podmínky stanovící delší lhůtu splatnosti faktur než 30 dnů.</p>	<p>Lhůta stanovená veřejným zadavatelem nepřekračuje limit pro odůvodnění.</p>

<p>Odůvodnění vymezení obchodní podmínky stanovící požadavek na pojištění odpovědnosti za škodu způsobenou dodavatelem třetím osobám ve výši přesahující dvojnásobek předpokládané hodnoty veřejné zakázky.</p>	<p>Požadavek na pojištění odpovědnosti za škodu způsobenou dodavatelem třetím osobám stanovený veřejným zadavatelem nepřekračuje limit pro odůvodnění. Platí pro každou část veřejné zakázky samostatně.</p>
<p>Odůvodnění vymezení obchodní podmínky stanovící požadavek bankovní záruky vyšší než je 5 % ceny veřejné zakázky.</p>	<p>Bankovní záruka, kterou zadavatel požaduje v obchodních podmínkách, nepřekračuje limit pro odůvodnění. Platí pro každou část veřejné zakázky samostatně.</p>
<p>Odůvodnění vymezení obchodní podmínky stanovící záruční lhůtu delší než 24 měsíců.</p>	<p>Lhůta stanovená veřejným zadavatelem nepřekračuje limit pro odůvodnění. Platí pro každou část veřejné zakázky samostatně.</p>
<p>Odůvodnění vymezení obchodní podmínky stanovící smluvní pokutu za prodlení dodavatele vyšší než 0,2 % z předpokládané hodnoty veřejné zakázky na každý den prodlení.</p>	<p>Lhůta stanovená veřejným zadavatelem nepřekračuje limit pro odůvodnění. Platí pro každou část veřejné zakázky samostatně.</p>
<p>Odůvodnění vymezení obchodní podmínky stanovící smluvní pokutu za prodlení zadavatele s úhradou faktur vyšší než 0,05 % z dlužné částky za každý den prodlení.</p>	<p>Lhůta stanovená veřejným zadavatelem nepřekračuje limit pro odůvodnění. Platí pro každou část veřejné zakázky samostatně.</p>
<p>Odůvodnění vymezení dalších obchodních podmínek dle § 4 odst. 2. Veřejný zadavatel odůvodní vymezení obchodních podmínek veřejné zakázky na dodávky služby ve vztahu ke svým potřebám a k rizikům souvisejícím s plněním veřejné zakázky.</p>	<p>Pro snížení rizik jako jsou: kvalita práce, dodržení plnění předmětu veřejné zakázky, dodržování lhůt plnění, spolupráci při kontrole předmětu veřejné zakázky a splnění podmínek vyplývajících ze smlouvy, byly stanoveny v ZD další obchodní podmínky:</p> <ul style="list-style-type: none"> – požadavek na poskytování informací – smluvní pokuta za nesplnění § 147a odst. 5 ZVZ – smluvní pokuta z prodlení zhotovitele s odstraněním závad z nedostatečného provádění prací – smluvní pokuta za opakované porušení (min. 2x) jakékoliv jiné smlouvou stanovené povinnosti – odstoupení od smlouvy – možnosti výpovědi – bankovní záruka - je účinná nejpozději od podpisu smlouvy a platná po celou dobu trvání smluvního vztahu dle této rámcové smlouvy. Bankovní záruka se vztahuje na řádné provedení všech zakázek a řádné odstraňování vad díla.

	<p>Právo z bankovní záruky je objednatel oprávněn uplatnit v následujících případech:</p> <ul style="list-style-type: none">- zhotovitel neplní předmět veřejné zakázky v souladu s uzavřenou rámcovou smlouvou nebo neuhradí objednateli způsobenou škodu či smluvní pokutu, k níž je dle smlouvy povinen, či zhotovitel neplní záruční podmínky a neodstraňuje zjištěné vady plnění v souladu se zákonem, zadávacími podmínkami a smlouvou- neplnění nebo vadné plnění jakékoliv činnosti, případně nedodržení jakékoliv lhůty nebo jiného kritéria sjednaného ve smlouvě, provede při úhradě faktury srážku 20 % z částky fakturované za danou zakázku (případně z fakturované měsíční částky). Při vyšší četnosti neplnění kritérií nebo lhůt bude srážka činit 30 %. Tyto srážky budou prováděny nezávisle na případném vyúčtování smluvních pokut <p>Platí pro každou část veřejné zakázky samostatně.</p>
--	---

Odůvodnění vymezení technických podmínek veřejné zakázky podle § 5 vyhlášky	
Technická podmínka	Odůvodnění technické podmínky
Vymezení technických podmínek a parametrů na realizaci díla uvedl zadavatel v zadávací dokumentaci v čl. 7 ZD předmětné veřejné zakázky. Další podrobnosti technických podmínek obsahuje smlouva, která je též součástí zadávací dokumentace jako příloha č. 5 ZD a obchodní podmínky.	Zadavatel stanovil technické podmínky objektivně a jednoznačně s ohledem na svoje požadavky a cíle, technické podmínky na údržbu zeleně byly vypracovány zahradním architektem, dále stanovil technické podmínky v souladu s právními předpisy a normami vztahujícími se na předmět veřejné zakázky. Technické podmínky jsou vymezeny také z pohledu k rizikům souvisejícím s plněním veřejné zakázky – nedostatečný úklid vedoucí až k úrazům. Platí pro každou část veřejné zakázky samostatně.

Odůvodnění stanovení základních a dílčích hodnotících kritérií podle § 6 vyhlášky	
Hodnotící kritérium	Odůvodnění
Nejnižší nabídková cena bez DPH	S ohledem na předmět rámcové smlouvy se veřejnému zadavateli jeví stanovené kritérium jako nejvhodnější. Je zpracován podrobný položkový rozpočet na údržbu veřejné zeleně a úklid komunikací, jsou stanoveny technické podmínky, určeny normy, podle kterých se bude dodavatel služeb řídit, proto se cena jeví jako prioritní. Platí pro každou část veřejné zakázky samostatně.

Odůvodnění předpokládané hodnoty veřejné zakázky podle § 7 vyhlášky	
Hodnota	Odůvodnění
Část 1: 21 105 463,-	Předpokládaná hodnota veřejné zakázky vychází z aktuálních cen běžných pro dané služby a ze znalostí kvantitativních potřeb zadavatele na tyto služby, které zajišťuje. Platí pro každou část veřejné zakázky samostatně.
Část 2: 28 143 011,-	
Část 3: 22 787 787,-	
Celkem: 72 036 261,-	

.....
 Mgr. Břetislav Štefan, starosta

V Brně dne :