

Rada městské části Brno-Líšeň

Zpracovatel: II. místostarosta

č. odboru: 1130

Č. j. VI. /25/ 14 1130

VI. /25 zasedání Zastupitelstva městské části Brno-Líšeň

konané dne: 27. 6. 2013

Název:

Změna systému údržby veřejných komunikací a chodníků a veřejné zeleně - Záměr vypsát veřejné zakázky „Zimní údržba a blokové čištění místních komunikací a chodníků v městské části Brno-Líšeň“, „Rámcová smlouva na údržbu veřejné zeleně v městské části Brno-Líšeň“, „Rámcová smlouva na provoz odpadkových košů a košů na psí exkrementy v městské části Brno-Líšeň“

Obsah:

Obsah:

- 1 Důvodová zpráva

Návrh usnesení:

Zastupitelstvo městské části Brno-Líšeň

Schvaluje změnu systému údržby veřejných komunikací a chodníků a veřejné zeleně v městské části Brno-Líšeň

Bere na vědomí záměr vypsát veřejné zakázky:

- 1) „Zimní údržba a blokové čištění místních komunikací a chodníků v městské části Brno-Líšeň“ dle důvodové zprávy
- 2) „Rámcová smlouva na údržbu veřejné zeleně v městské části Brno-Líšeň“ dle důvodové zprávy
- 3) „Rámcová smlouva na provoz odpadkových košů a košů na psí exkrementy v městské části Brno-Líšeň“ dle důvodové zprávy

Stanoviska dotčených orgánů:

- Rada městské části Brno-Líšeň projedná tento materiál na své 65. schůzi dne 26. 6. 2013

garance správnosti, zákonnosti materiálu

Podpisy dotčených odborů

útvár tajemníka	organizační	rozpočtu a financí	majetkoprávní	územ. rozvoje a výstavby	územ. rozvoje a výstavby
Ing. Irena Sehnalová	Mgr. Bc. Alexandra Černá	Ing. Stehlík vedoucí ORF	JUDr. Eva Vacková- Veselá	Mgr. David Staněk Životní prostředí	Ivan Kůs Pozemní komunikace

Zpracoval:
II. místostarosta
Jozef Sedláček

Předkládá:
za RMČ uvolněný funkcionář:
II. místostarosta Jozef Sedláček



Název

Změna systému údržby veřejných komunikací a chodníků a veřejné zeleně - Záměr vypsát veřejné zakázky „Zimní údržba a blokové čištění místních komunikací a chodníků v městské části Brno-Líšeň“, „Rámcová smlouva na údržbu veřejné zeleně v městské části Brno-Líšeň“, „Rámcová smlouva na provoz odpadkových košů a košů na psí exkrementy v městské části Brno-Líšeň“

Důvodová zpráva

V současné době jsou uzavřeny čtyři smlouvy na čtyři okrsky, a to na provádění komplexní údržby veřejné zeleně, čištění komunikací a chodníků včetně zimní údržby v MČ Brno-Líšeň, uzavřené v roce 2003.

Cílem je rozdělit toto komplexní plnění na 3 samostatné veřejné zakázky:

- Zimní údržba a blokové čištění místních komunikací a chodníků (nadlimitní VZ, smlouva na dobu 4 let, předpokládaná cena bez DPH bez opce, s 15% opcí)
- Rámcová smlouva na údržbu veřejné zeleně (nadlimitní VZ, smlouva na dobu 4 let, předpokládaná cena bez DPH bez opce, s 15% opcí)
- Rámcová smlouva na provoz odpadkových košů (VZ podlimitní vedená v nadlimitním řízení, smlouva na 4 roky, předpokládaná cena bez DPH bez opce, s 15% opcí,)

Návrh na rozdělení předmětu VZ je odůvodňován následujícími tvrzeními:

Na trhu je velmi málo (v počtu jednotek) firem zajišťujících celý rozsah požadovaných činností, což vede k malé konkurenci na trhu a možnému navyšování ceny. I v současné době jsou některé dílčí části smluv objednávány subdodavatelem nebo nejsou prováděny dostatečně odborně.

Při nutnosti současně prováděných prací (např. sečení trávy a čištění chodníků), dochází vlivem používání multifunkční techniky k nedodržování stanovených časových lhůt.

1) „Zimní údržba a blokové čištění místních komunikací a chodníků v městské části Brno-Líšeň“.

V současné době jsou náklady na čištění komunikací a chodníků včetně zimní údržby ve výši 3 888 177,-Kč za rok bez DPH, 15 552 708,-Kč za čtyři roky bez DPH.

Zadavatel předpokládá

- rozdělit území městské části do tří okrsků
- uzavřít na každý okrsek jednu smlouvu na dobu 4 let
- provádět platby měsíčním paušálem
- stanovit opci do výše 15 %, využití opce se nepředpokládá rovnoměrně ve všech okrscích
- stanovit jako hodnotící kritérium nejnižší nabídkovou cenu
- stanovit předpokládanou cenu:
předpokládaná celková cena bez DPH 24 133 104,-Kč
předpokládaná celková cena bez DPH s 15% opcí 27 753 069,-Kč

Předpokládaná cena vychází z výše příspěvku MMB na údržbu komunikací v hodnotě cca 11 mil. Kč/rok. Jedná se částečně o příspěvek rozpočtově chráněný ÚZ. Z tohoto

důvodu každý rok MČ Brno - Líšeň vrací cca 2,0 mil. Kč zpět MMB. Tento nesoulad bude VŘ maximálně omezen.

Předpokládaná cena nepřesahuje rozpočtové možnosti MČ Brno – Líšeň, které dle příspěvku MMB činí cca 44 mil. Kč/4roky. I nadále se předpokládá použití cca 3 mil. Kč/rok na opravy komunikací po zimě, což činí 12 mil. Kč/4roky. Po ponížení této částky z celkového příspěvku MMB zůstává na pokrytí nákladů předmětu VZ 32 mil. Kč/4roky.

Podmínky zimní údržby místních komunikací a chodníků

Jako posypový materiál lze použít sůl a inertní materiál. Zimní údržba místních komunikací a chodníků bude prováděna průběžně, denně, dle potřeby

V případě noční ledovky, padající mlhy a sněžení budou odklízecí práce ve všední dny zahájeny v pět hodin ráno a ukončeny do pěti hodin od konce spadu sněhu či vytvoření ledovky, ve dny ostatní od sedmi hodin ráno, a to dle priorit:

- 1) zastávky, silnice a „sběrné“ chodníky podélné
- 2) chodníky propojovací
- 3) krátké chodníky ke vchodům

Podmínky blokového čištění místních komunikací a chodníků

1 blokové čištění chodníků: *pouze mokré čištění, 4 x ročně, bude probíhat ve všední dny*

Blokové čištění obsahuje tyto práce:

- mokré čištění,
- následné dozametání,
- 1 x ročně chemické odstranění prorostlé trávy a plevelů do chodníků pomocí ekologických přípravků schválených v ČR
- seškrabání naplavené hlíny, listí, jehličí, posypového materiálu
- odvoz a likvidace veškerého odpadu z blokového čištění

2 blokové čištění místních komunikací: *pouze mokré čištění, 4 x ročně, bude probíhat ve všední dny*

Blokové čištění obsahuje tyto práce:

- ruční předčištění,
- strojní mokré čištění,
- následné dozametání,
- oplach vozovky kropicím vozem
- 1 x ročně chemické odstranění prorostlé trávy a plevelů do chodníků pomocí ekologických přípravků schválených v ČR
- seškrabání naplavené hlíny, listí, jehličí, posypového materiálu
- odvoz a likvidace veškerého odpadu z blokového čištění

Kalkulace ceny zimní údržby místních komunikací, chodníků a blokového čištění místních komunikací, chodníků

chodníky v okrsku č.1	17127 metrů
chodníky v okrsku č.2	21045 metrů
chodníky v okrsku č.3	28797 metrů
vozovky v okrsku č.1	7725 metrů x 2 strany vozovky
vozovky v okrsku č.2	9685 metrů x 2 strany vozovky
vozovky v okrsku č.3	21596 metrů x 2 strany vozovky

- Chodníky v okrsku č.1, 2, 3 celkem 66969metrů x 40 Kč = 2 678 760,- Kč
- Vozovky v okrsku č.1, 2, 3 celkem 39006metrů x 2 strany vozovky x 43 Kč = 3 354 516,- Kč
- Celkem za zimní údržbu chodníků, vozovek a blokové čištění místních komunikací, chodníků = 6 033 276,- Kč bez DPH
- **Celkem za 4 roky 24 133 104,- Kč bez DPH**

Jedná se o nadlimitní veřejnou zakázku na služby, vedenou v otevřeném řízení.

Je proto nutné „Předběžné oznámení s odůvodněním“.

Předpokládaný termín splnění veřejné zakázky:

Od 4/2014 na dobu 4 let.

2) Rámcová smlouva na údržbu veřejné zeleně v městské části Brno-Líšeň

V současné době jsou náklady na **údržbu veřejné zeleně** ve výši 4 479 996,-Kč bez DPH, 5 670 882,-Kč za rok s DPH a 17 919 984,-Kč bez DPH, 22 683 527,-Kč za čtyři roky s DPH.

Zadavatel předpokládá

- rozdělit území městské části do tří okrsků .
- uzavřít na každý okrsek rámcovou smlouvu s jedním dodavatelem s tím, že veškeré podmínky plnění budou v rámcové smlouvě vymezeny
- uzavřít smlouvu na dobu určitou v délce 4 roky
- realizovat platby a) měsíčním paušálem pro stále se opakující činnosti, b) dle jednotkových cen na základě písemné výzvy (objednávky) pro práce dle aktuálních potřeb zadavatele
- stanovit opci do výše 15 %, využití opce se nepředpokládá rovnoměrně ve všech okrscích
- **předpokládaná hodnota veřejné zakázky bez DPH 22 399 980,-Kč bez opce na všechny tři okrsky za údržbu veřejné zeleně**
- předpokládaná hodnota veřejné zakázky bez DPH 25 759 977,-Kč s 15% opcí na všechny tři okrsky za údržbu veřejné zeleně
- hodnotící kritérium je nejnižší nabídková cena

Předpokládaná cena nepřesahuje rozpočtové možnosti MČ Brno-Líšeň, které dle příspěvku MMB činí cca 32 mil. s DPH Kč/4roky.

Podmínky

- a) **Pravidelná údržba zeleně a zelených ploch za paušální měsíční platbu**
- jarní a podzimní výhrab listí s odvozem (1 x jaro, 2x podzim)
 - pokos zelených ploch s mulčováním dle ČSN, (při výšce trávy min. 10 cm-max 20 cm)
 - vyžínání pod lavičkami, keři a stromy
 - údržba keřů a živých plotů
- b) **Práce na základě aktuální potřeby zadavatele**
- zmlazovací řezy keřů

- vysazování letniček
- kácení náletových dřevin
- výsadba stromů
- kácení stromů
- prořezy stromů
- zmlazovací řezy stromů
- vyrovnávání ploch, dosypání ornice, dosetí trávou

Kalkulace ceny:

Podle současných cen (bráno z průměru za rok 2010-2012) a navýšeno o 25 %, což je inflace za posledních 10 let.

Cena za 4 roky údržby s DPH

Okrsek č.1 341 835 m ² 7 221 600,- Kč
Okrsek č. 2 368 374 m ² 8 606 396,- Kč
Okrsek č. 3 118 747 m ² <u>2 192 844,- Kč</u>
		18 020 840,-Kč + 4 662 687,-Kč (z prací z objednávek)

= **22 683 527,- Kč + 25% deseti roční inflace.**

Jedná se o nadlimitní veřejnou zakázku na služby, vedenou v otevřeném řízení.

Je proto nutné „Předběžné oznámení s odůvodněním“.

Předpokládaný termín splnění veřejné zakázky:

Od 4/2014 na dobu 4 let.

3) Rámcová smlouva na provoz odpadkových košů a košů na psí exkrementy v městské části Brno-Líšeň

V současné době jsou náklady na provoz odpadkových košů a košů na psí exkrementy ve výši:

Košé na psí exkrementy: 2xtýdně, tzn. 104 výsypů =259 272,-Kč bez DPH

Vysávání ploch: 450 000m² x 0,33Kč = 148 500,-Kč bez DPH

Odpadkové koše: 2xtýdně, tzn. 104 výsypů = 301 600,-Kč bez DPH

Celkem: 709 372,-Kč bez DPH

Celkem za 4 roky: 2 837 488,-Kč bez DPH

Zadavatel předpokládá

- sloučit území městské části do jednoho okrsku
- uzavřít pouze jednu rámcovou smlouvu s jedním dodavatelem s tím, že veškeré podmínky plnění budou v rámcové smlouvě vymezeny
- uzavřít rámcovou smlouvu na dobu 4 let
- realizovat platby a) měsíčním paušálem pro stále se opakující činnosti, b) dle jednotkových cen na základě písemné výzvy (objednávky) pro práce dle aktuálních potřeb zadavatele
- stanovit opci do výše 15 %, využití opce se nepředpokládá rovnoměrně ve všech okrscích
- stanovit jako hodnotící kritérium nejnižší nabídkovou cenu
- stanovit předpokládanou cenu:

předpokládaná celková cena bez DPH za koše na psí exkrementy 388 908,-Kč
předpokládaná celková cena bez DPH s 15% opcí 447 244,-Kč

předpokládaná celková cena bez DPH za vysávání ploch 148 500,-Kč

předpokládaná celková cena bez DPH za odpadkové koše 452 400,-Kč
předpokládaná celková cena bez DPH s 15% opcí 520 260,-Kč

Cena celkem bez DPH bez opce/rok: 989 808,-Kč

Cena celkem bez DPH bez opce/4roky: 3 959 232,-Kč

Cena celkem bez DPH s 15% opcí/rok: 4 464 016,-Kč

Podmínky provozu odpadkových košů a košů na psí exkrementy

- vývoz a likvidace odpadků z košů
- 3x týdně, Po, St, Pá
- Úklid prostoru kolem koše 9m²
- Doplnování košů na psí exkrementy igelitovými sáčky

Jedná se o podlimitní veřejnou zakázku vedenou v nadlimitním řízení.

Není proto nutné „Předběžné oznámení s odůvodněním“.

Předpokládaný termín splnění veřejné zakázky:

Od 4/2014 na dobu 4 let.

přisnější způsob jejího zadání, je logický, neboť pokud by tento požadavek neplatil, mohl by si zadavatel stanovit i u nadlimitní veřejné zakázky předpokládanou cenu odpovídající veřejné zakázce malého rozsahu a tu zadat režimem mimo zákon o veřejných zakázkách.

Vzhledem k výše uvedenému lze doporučit, že pokud se předpokládaná hodnota předmetu veřejné zakázky blíží či je na práh hodnot podle § 12 odst. 2, odst. 3, odst. 4 a odst. 5, měl by zadavatel zvolit „přisněžší“ způsob zadání, resp. posoudit takovou veřejnou zakázku dle vyšší hranice prahové hodnoty. Jinak řečeno, pokud by prahová hodnota byla těsně pod (či nad) 2 mil. Kč u služeb či dodávek, příp. 6 mil. Kč u stavebních prací, lze jen doporučit, aby takové veřejná zakázka byla posuzována jako podlimitní. Rovněž tak, pokud je předpokládaná hodnota veřejné zakázky na pomězi prahové hodnoty mezi podlimitní a nadlimitní veřejnou zakázkou, je vhodné doporučit, aby zadavatel zadal takovou veřejnou zakázku jako nadlimitní. V takových případech se uplatní pravidlo v pochybnostech ve prospěch přisněžšího postupu.

Podle odst. 2 platí, že předpokládanou hodnotu stanoví zadavatel v souladu s pravidly stanovenými v tomto zákoně a na základě údajů a informací o zakázkách, stejného či podobného předmetu plnění, nemá-li zadavatel k dispozici takové údaje, stanoví předpokládanou hodnotu na základě údajů a informací získaných průzkumem trhu s požadovaným plněním, popřípadě na základě údajů a informací získaných jiným vhodným způsobem. Pro stanovení výše předpokládané hodnoty je rozhodný den odeslání oznámení či výzvy o zahájení zadávacího řízení k uveřejnění. Uvedené vykladové pravidlo je nutné vykládat tak, že zadavatel je povinen při stanovení předpokládané hodnoty veřejné zakázky vycházet ze svých zkušeností o zadávání veřejných zakázek stejného či obdobného rozsahu, resp. ze zkušeností, za jakou cenu se předmet veřejné zakázky v daném čase nabízí (např. na základě cenových údajů získaných z internet). Pokud zadavatel nemá takové údaje k dispozici, vychází při stanovení předpokládané hodnoty z marketingového průzkumu trhu, tedy na základě získaných informací od dodavatelů příslušného předmetu plnění veřejné zakázky (např. na základě faxových nabídek, informací od dodavatelů apod.). Pojmem na základě údajů a informací získaných jiným způsobem je míněno stanovení předpokládané ceny získané např. od projektanta u stavební veřejné zakázky apod.

Zadavatel by neměl předpokládanou hodnotu nadceňovat ani podceňovat. Stává se však např., že zadavatel má informace o předpokládané hodnotě od projektanta a tímto silně uvede nižší hodnotu za účelem obdržení nižších nabídkových cen v nabídkách apod.

K odst. 3: Podle odst. 3 platí, že zadavatel nesmí rozdělit předmet veřejné zakázky tak, aby tím došlo ke snížení předpokládané hodnoty pod finanční limity stanovené v § 12. Toto pravidlo v podstatě vyjadřuje princip zakazky dělení veřejných zakázek za účelem vyhnouti se přisněžšímu režimu zákona. Postup zadavatele při zadávání veřejných zakázek je totiž odvislý od toho, zda jsou zadávány veřejné zakázky malého rozsahu, podlimitní veřejné zakázky či nadlimitní veřejné zakázky. Pokud by zadavatel účelově rozdělil předmet veřejné zakázky, šlo by o obcházení zákona. Taková situace může např. nastat, když zadavatel nadlimitní veřejnou zakázku rozdělí na více podlimitních veřejných zakázek, anebo podlimitní veřejnou zakázku se rozdělí na zakázky pod 2 mil. Kč u dodávek a služeb, či pod 6 mil. Kč u stavebních prací. Takový postup zadavatele je obecně v rozporu se zákonem.¹ Zásadně je tedy nutné stanovit celkovou předpokládanou hodnotu služby, dodávky či stavebních prací a z této celkové hodnoty vy-

cházet při zadání veřejné zakázky. Pokud odhad zadavatele, tzn. předpokládaná hodnota veřejné zakázky, neodpovídá realitě, může jít o porušení zákona v případě, že v důsledku tohoto chybného předpokladu byla podlimitní veřejná zakázka posuzována jako veřejná zakázka malého rozsahu a nadlimitní veřejná zakázka zrušit a zadat ji nikoli jako podlimitní veřejnou zakázku, ale jako nadlimitní veřejnou zakázku. Zadavatel by tedy neměl v ideálním případě ze svého rozpočtu na podlimitní veřejnou zakázku vynaložit „nadlimitní částku“. Jinak řečeno, pokud zadavatel zadává podlimitní veřejnou zakázku, měl by uzavřít smlouvu s nabídkou s podlimitní nabídkovou cenou, na dalších místech mohou být uvažováni i s nadlimitní nabídkovou cenou. Pokud by zadavatel zadával podlimitní veřejnou zakázku a měl uzavřít smlouvu s uchazečem, který nabídl ve své nabídce nadlimitní nabídkovou cenu, lze v zásadě doporučit zrušení zadávacího řízení a opětovné zadání takové zakázky „nadlimitním postupem“.

Je nutné si ale uvědomit, že zadavatel může dělit předmet nadlimitní veřejné zakázky na více nadlimitních veřejných zakázek dle svého uvážení. Takové veřejné zakázky pak může zadávat samostatně a vybrat na každou z nich jiného dodavatele. Jde o obdobný princip, jako když se zadává veřejná zakázka a zadavatel rozdělí předmet veřejné zakázky na více částí s tím, že na každou část může být podána nabídka samostatně. Uvedené rovněž platí v případě, kdy by zadavatel dělil předmet podlimitní veřejné zakázky na více podlimitních veřejných zakázek.

Naproti zákonu o veřejných zakázkách nezakazuje výslovně v žádném ustanovení – s jedinou výjimkou – slučování předmetů veřejných zakázek a jejich zadání jako celek. Při takovém postupu je však nutné mít na zřeteli základní úcel existence tohoto zákona: účelne a hospodárně vynakládání prostředků zadavatele. Zmíněná výjimka je obsažena v § 16 odst. 2, dle kterého platí, že do předpokládané hodnoty veřejné zakázky na stavební práce nesmí zadavatel zahrnout předpokládanou hodnotu dodávek či služeb, pokud tyto dodávky nebo služby nejsou nezbytné k provedení předmetu veřejné zakázky na stavební práce a jejich zahrnutí do předpokládané hodnoty veřejné zakázky na stavební práce by znamenalo, že by:

- nemusely být zadány v zadávacím řízení v souladu s tímto zákonem, nebo
- byly zadány podle ustanovení vztahujících se k podlimitním veřejným zakázkám, ačkoli podle předpokládané hodnoty jde o nadlimitní veřejné zakázky na dodávky či služby, nebo by byly uzavřeny podle ustanovení vztahujících se k veřejným zakázkám malého rozsahu, ačkoli podle předpokládané hodnoty jde o podlimitní veřejné zakázky na dodávky či služby.

Představa o předpokládané hodnotě předmetu veřejné zakázky je významná z těchto důvodů:

- prvním z nich je, aby zadavatel vůbec finanční prostředky na úhradu zakázky měl vyčleněné. V dané souvislosti se sluší konstatovat, že důležitou fází přípravého procesu zadávání zakázek je sestava plánu zakázek v rozpočtu zadavatele, který předurčuje druh a počet budoucích zakázek, na jejichž kvalitní přípravě a realizaci závisí materiálně technické základy zadavatele a zabezpečení úkolů, které jsou zadavateli svěřeny. Plánování zadání veřejných zakázek souvisí s dalšími instituty zákona o veřejných zakázkách: především s oznámením veřejného zadavatele (srovnej vyklad k § 86) a pravidelným předběžným oznámením sektorového zadavatele (srovnej vyklad k § 87);
- druhým důvodem je stanovení druhu zakázky (zda jde o veřejnou zakázku malého rozsahu, podlimitní veřejnou zakázku nebo nadlimitní veřejnou zakázku – tyto jednotlivé druhy veřejných zakázek se zadávají odlišným postupem – v zásadě platí pravidlo, že čím je druh veřejné zakázky cenově nižší, tím je méně formální způsob zadání takové veřejné zakázky);

¹ Například NKÚ, jakmile při své kontrole zjistí, že zadavatel vynaložil na předmet veřejné zakázky (např. na nákup osobních automobilů za jedno účelem obhospodň více než 2 mil. Kč bez DPH a zadavatel neposupoval podle zákona o veřejných zakázkách, upozorní ve svém Výstředním oznámení na to, že existuje podezření z porušení zákona zadavatelem.