

VII/18. zasedání Zastupitelstva městské části Brno-Líšeň
konané dne 22.9.2016

Název:

Návrh novely Statutu města Brna připravený pracovní skupinou sněmu starostů

Obsah:

- důvodová zpráva
- návrh vyhlášky, důvodová zpráva + porovnání textu

Návrh usnesení:

Zastupitelstvo městské části Brno-Líšeň
doporučuje / nedoporučuje Zastupitelstvu města Brna schválit navrhovanou
novelu Statutu města Brna připravenou pracovní skupinou sněmu starostů
dle přílohy.

Stanoviska dotčených orgánů:

Garance správnosti, zákonnosti materiálu				
Podpisy dotčených odborů				
sociální	organizační	rozpočtu a financí	majetkoprávní	Stavební
			Ky	Haslovcová

Zpracovala: JUDr. Eva Vacková
Odbor majetkoprávní

Předkládá: Mgr. Břetislav Štefan
starosta městské části Brno-Líšeň

Důvodová zpráva :

Tento návrh novely Statutu města Brna připravila pracovní skupina sněmu starostů jako reakci na zpracovanou analýzu dopadu neexistence územního plánu města na městské části a město Brno po roce 2020. Návrh dává MČ větší pravomoci při územním plánování a umožňuje jim tak lépe čelit problémům po roce 2020. Konkrétně se jedná o pravomoc vydávat opatření obecné povahy – územní opatření o stavební uzávěře a územní opatření o asanaci území mimo případy týkající se území a staveb celoměstského významu. Dále pak novela dává MČ pravomoc pořizovat a registrovat územní studie a uzavírat plánovací smlouvy opět v případech, které se netýkají oblastí celoměstského významu.

Stavební odbor ÚMČ s navrhovanými změnami statutu souhlasí.



STATUTÁRNÍ MĚSTO BRNO

OBECNĚ ZÁVAZNÁ VYHLÁŠKA č. .../2016,

**kteřou se mění a doplňuje obecně závazná vyhláška statutárního města Brna č. 20/2001,
kteřou se vydává Statut města Brna, ve znění pozdějších vyhlášek**

datum nabytí účinnosti: 2016

STATUTÁRNÍ MĚSTO BRNO

OBECNĚ ZÁVAZNÁ VYHLÁŠKA č. 1/2016,

**kteřou se mění a doplňuje obecně závazná vyhláška statutárního města Brna č. 20/2001,
kteřou se vydává Statut města Brna, ve znění pozdějších vyhlášek**

Zastupitelstvo města Brna schválilo na svém Z7/.... zasedání konaném dne 2016 na základě ustanovení § 130 a v souladu s ustanovením § 84 odst. 2 písm. h) zákona č. 128/2000 Sb., o obcích (obecní zřízení), ve znění pozdějších předpisů, tuto obecně závaznou vyhlášku:

Článek 1

Obecně závazná vyhláška statutárního města Brna č. 20/2001, kteřou se vydává Statut města Brna, ve znění obecně závazných vyhlášek statutárního města Brna č. 21/2001, 25/2001, 2/2002, 5/2002, 7/2002, 24/2002, 3/2003, 10/2003, 1/2004, 4/2004, 14/2004, 9/2005, 15/2006, 18/2006, 1/2007, 7/2007, 1/2008, 13/2008, 2/2009, 3/2009, 12/2009, 4/2010, 14/2010, 23/2010, 7/2011, 16/2011, 1/2012, 10/2012, 5/2013, 16/2013, 2/2014, 8/2014, 7/2015 a 1/2016, se mění a doplňuje takto:

Článek 2

V části II. – Orgány města, zastupitelstva a rady města, orgány městských částí – se:

v článku 4

v odst. 2

- dosavadní text vypouští a nahrazuje textem: „Rada města Brna při výkonu samostatné působnosti odpovídá Zastupitelstvu města Brna, Radě města Brna nepřísluší rozhodovat v oblasti přenesené působnosti, s výjimkou nařízení města a vydávání územních opatření o asanaci území a územních opatření o stavební uzávěře u staveb a území celoměstského zájmu, nebo stanoví-li tak zákon.“

v odst. 3

- v písm. d) vypouští text za středníkem, včetně odkazu
- zařazuje nové písm. e), které zní: „vydává územní opatření o asanaci území a územní opatření o stavební uzávěře, ^{11a)} u staveb a území celoměstského zájmu,“
- písm. e) až r) přečíslovávají na písm. f) až s)

Článek 3

V části II. – Orgány města, zastupitelstva a rady města, orgány městských částí – se:

v článku 12

v odst. 1

- dosavadní text vypouští a nahrazuje textem: „Rada městské části je výkonným orgánem městské části v samostatné působnosti, s výjimkou vydávání územních opatření o stavební uzávěře a územních opatření o asanaci území pro stavby a území v územním obvodu příslušné městské části. Radu městské části tvoří starosta, místostarosta (místostarostové) a další radní. Jednání se řídí jednacím řádem rady městské části.“

Článek 4

V části III. – Působnosti města a městských částí podle jednotlivých oborů působnosti – se:

v článku 17

v odst. 1

- v písm. c) na konec zařazují slova „u staveb a území celoměstského zájmu,“

Článek 5

V části III. – Působnosti města a městských částí podle jednotlivých oborů působnosti – se:

v článku 18

v odst. 1

- zařazuje nové písm. d), které zní: „zajišťuje uzavírání plánovacích smluv dle zvláštního předpisu,^{148a)} pro stavby a území v územním obvodu příslušné městské části, nejedná-li se o stavby a území celoměstského zájmu,“
- dosavadní písm. d) a e) přečíslovávají na písm. e) a f)

v odst. 2

- zařazuje nové písm. b), které zní: „vykonávají působnost úřadu územního plánování obce podle zvláštních předpisů,²²⁾ zajistí-li splnění kvalifikačních požadavků pro výkon územně plánovací činnosti¹⁵⁸⁾, a to v rozsahu pořizování územních studií na území v územním obvodu příslušné městské části, u nichž po schválení možnosti využití podávají návrh na vložení dat do evidence územně plánovací činnosti.¹⁵⁹⁾“
- dosavadní písm. b) přečíslovává na písm. c)

Článek 6

ODKAZY

Odkazy se doplňují následovně:

- ¹⁵⁸⁾ zní: „§ 24 zák. č. 183/2006 Sb., o územním plánování a stavebním řádu (stavební zákon), ve znění pozdějších předpisů“
- ¹⁵⁹⁾ zní „§ 30 zák. č. 183/2006 Sb., o územním plánování a stavebním řádu (stavební zákon), ve znění pozdějších předpisů“

Článek 7

Tato vyhláška nabývá účinnosti patnáctým dnem po dni vyhlášení.

Ing. Petr Vokřál, v. r.
primátor města Brna

D Ů V O D O V Á Z P R Á V A

Úprava kompetencí Rady města Brna (článek 4 Statutu)

Navržená změna statutu omezuje kompetence Rady města Brna ve vydávání opatření obecné povahy – územního opatření o stavební uzávěře a územního opatření o asanaci území na území a stavby celoměstského zájmu, s cílem přenesení rozhodování o lokálních problémech řešitelných těmito opatřeními obecné povahy na úroveň veřejné správy nejbližší jejím adresátům. Naplnění principu subsidiarity v této oblasti nebrání stavební zákon ani zákon o obcích. Z uvedených předpisů lze dovodit, že u obou opatření obecné povahy se jedná o výkon přenesené působnosti svěřené radě obce, přičemž orgány městských částí vykonávají přenesenou působnost, kterou podle zvláštních zákonů vykonávají orgány obcí. Není přitom pochyb o tom, že obojí opatření obecné povahy vydávají orgány obcí. Jako účelné se v této souvislosti jeví ponechání vydávání územních opatření o stavební uzávěře a územních opatření o asanaci území Radě města Brna u území a staveb celoměstského zájmu.

Úprava kompetencí Rady městské části (článek 12 Statutu)

Změna článku 12 statutu je navržena v návaznosti na úpravu čl. 4 statutu týkající se omezení výkonu přenesené působnosti Rady města Brna ve vydávání opatření obecné povahy – územního opatření o stavební uzávěře a územního opatření o asanaci území. Navržená změna umožní vydávání územních opatření o stavební uzávěře a územních opatření o asanaci území k řešení lokálních problémů jednotlivých městských částí.

Úprava v oblasti územního rozvoje a výstavby (články 17 a 18 Statutu)

Navržené změny Statutu města Brna (dále jen „statut“) reagují na potřeby městských částí, a to v relativně krátkém čase řešit důležité problémy rozvoje území jednotlivých městských částí. Městské části vykonávají v přenesené působnosti coby stavební úřady I. stupně územní a stavební řízení. Pro správný výkon uvedených správních řízení se jako nezbytné jeví poskytnutí nástrojů k prověření území nejenom v detailu katastrální mapy, ale rovněž v širších souvislostech plánované výstavby a její zátěže pro okolí. Územní plán města Brna přitom z hlediska své nedostatečné aktualizace bohužel leckdy neposkytuje správný obraz již zrealizovaného a ještě realizovatelného rozvoje. Pořizování územních studií i uzavírání plánovacích smluv umožní městským částem nalézat optimální řešení lokálních problémů v území. Zároveň tím dojde k naplnění principu subsidiarity a veřejná správa přiblíží jednotlivým obyvatelům městských částí možnosti důslednější ochrany jejich právem chráněných zájmů v území. V této souvislosti je vhodné zmínit, že např. OÚPR MMB je natolik vytížený, že pořizování městskou částí požadované územní studie trvá mnoho let. Stavební zákon ani zákon o obcích přitom pořizování územních studií na městské části statutárního města nebrání. Je nicméně důležité zdůraznit, že stavební zákon vyžaduje poměrně vysokou kvalifikaci po osobách úředních osob, jimž lze pořizování územních studií svěřit. Tím stavební zákon výrazně omezuje možnosti zneužití tohoto institutu. Obdobně, plánovací smlouva může ochránit stávající obyvatele před vznikem nové výstavby bez nevyhnutelné infrastruktury, tedy přenesením nežádoucích externalit ze stavebníka na ostatní

subjekty. S ohledem na souvislosti se zněním statutu v oblasti dopravy se navržená možnost uzavírání plánovacích smluv jeví jako výrazně vhodná.

Návrh je zároveň vymezený tak, aby přenášel rozhodování v území na městské části výhradně u staveb a území, která nejsou v celoměstském zájmu, viz příloha č. 8 statutu.

Předkládaný návrh jde z hlediska hospodaření k tíži městských částí.

Vedlejším efektem přijetí předkládaného návrhu bude uvolnění kapacit OÚPR MMB pro pořizování nového územního plánu Brna, potažmo územních studií území a staveb celoměstského zájmu.

Úpravy v odkazech

- podle § 6 odst. 2 zák. č. 183/2006 Sb., o územním plánování a stavebním řádu (stavební zákon), ve znění pozdějších předpisů obecní úřad, který zajistí splnění kvalifikačních předpokladů podle § 24 téhož zákona, tedy vykonává územně plánovací činnost prostřednictvím úředníků splňujících kvalifikační požadavky pro výkon územně plánovací činnosti, pořizuje územní studie a podává návrh na vložení dat do evidence územně plánovací činnosti.
- podle § 30 odst. 4 zák. č. 183/2006 Sb., o územním plánování a stavebním řádu (stavební zákon), ve znění pozdějších předpisů, pořizovatel územní studie podá poté, kdy schválil možnost jejího využití podle § 25, návrh na vložení dat o této studii do evidence územně plánovací činnosti

POROVNÁNÍ TEXTU

Pro lepší orientaci je k návrhu vyhlášky přiloženo i srovnání stávajícího znění dotčených částí Statutu s textem novým. Změny jsou vyznačeny takto:

Přeškrtnuté - vypuštěný text

Kurzíva – nový text

ČLÁNEK 4 - RADA MĚSTA BRNA

[1] Rada města Brna je výkonným orgánem města v samostatné působnosti. Její působnost je stanovena zákonem o obcích.

Radu města Brna tvoří primátor, jeho náměstci a další radní.

Počet členů Rady města Brna stanovuje Zastupitelstvo města Brna v souladu se zákonem.⁹⁾

Jednání Rady města Brna upravuje Jednací řád Rady města Brna.

~~[2] Rada města Brna při výkonu samostatné působnosti odpovídá Zastupitelstvu města Brna. Radě města Brna nepřísluší rozhodovat v oblasti přenesené působnosti, s výjimkou vydávání nařízení města a vydávání územních opatření o asanaci území a územních opatření o stavební uzávěře, nebo stanoví-li tak zákon.~~

Rada města Brna při výkonu samostatné působnosti odpovídá Zastupitelstvu města Brna, Radě města Brna nepřísluší rozhodovat v oblasti přenesené působnosti, s výjimkou nařízení města a vydávání územních opatření o asanaci území a územních opatření o stavební uzávěře u staveb a území celoměstského zájmu, nebo stanoví-li tak zákon.

[3] Rada města Brna zejména:

a) zabezpečuje hospodaření města podle schváleného rozpočtu, provádí rozpočtová opatření v rozsahu stanoveném Zastupitelstvem města Brna,

b) plní vůči právnickým osobám a organizačním složkám založeným nebo zřízeným Zastupitelstvem města Brna s výjimkou Městské policie Brno úkoly zakladatele nebo zřizovatele podle zvláštních předpisů,¹⁰⁾ vyjma pravomocí vyhrazených Zastupitelstvu města Brna v článku 3 odst. [2] tohoto Statutu,

c) rozhoduje ve věcech města jako jediného společníka obchodní společnosti,

d) vydává nařízení města; ~~vydává územní opatření o asanaci území a územní opatření o stavební uzávěře, 11a)~~

e) *vydává územní opatření o asanaci území a územní opatření o stavební uzávěře, 11a) u staveb a území celoměstského zájmu,*

f) projednává a řeší návrhy, připomínky a podněty předložené jí členy Zastupitelstva města Brna nebo komisemi Rady města Brna,

- g) stanoví rozdělení pravomocí na Magistrátu města Brna, zřizuje a zrušuje úseky, odbory a oddělení Magistrátu města Brna,
- h) jmenuje a odvolává vedoucí úseků a odborů Magistrátu města Brna; návrhy podává tajemník Magistrátu města Brna s výjimkou vedoucího Odboru interního auditu a kontroly, kde návrhy předkládá primátor města Brna,
- i) zřizuje a zrušuje podle potřeby komise Rady města Brna, jmenuje a odvolává z funkce jejich předsedy a členy,
- j) kontroluje plnění úkolů Magistrátem města Brna a komisemi Rady města Brna v oblasti samostatné působnosti města,
- k) stanovuje celkový počet zaměstnanců města zařazených do Magistrátu města Brna a do organizačních složek města,
- l) přezkoumává na základě podnětů opatření přijatá Magistrátem města Brna v samostatné působnosti a komisemi Rady města Brna,
- m) rozhoduje o uzavírání nájemních smluv a smluv o výpůjčce,
- n) stanovuje pravidla pro přijímání a vyřizování petic a stížností,
- o) schvaluje Organizační řád Magistrátu města Brna,
- p) předává osvědčení náhradníkovi za člena Zastupitelstva města Brna,
- q) vykonává funkci zadavatele veřejné zakázky podle zvláštních předpisů, ¹²⁾ jedná-li se o veřejnou zakázku města a funkci zadavatele u koncesních smluv s výjimkou významných koncesních smluv, kdy funkci zadavatele vykonává Zastupitelstvo města Brna podle zvláštních předpisů, ¹²⁾
- r) rozhoduje o konání a podmínkách konání veřejných sbírek pořádaných městem Brnem, resp. městem Brnem – příslušnou městskou částí podle zvláštního právního předpisu, ¹¹⁾
- s) schvaluje účetní závěrku příspěvkových organizací, zřízených městem.

Rada města Brna zabezpečuje rozhodování ostatních záležitostí patřících do samostatné působnosti města, pokud nejsou vyhrazeny Zastupitelstvu města Brna nebo pokud si je Zastupitelstvo města Brna nevyhradilo. V tomto případě platí příslušné usnesení Zastupitelstva města Brna.

[4] Rada města Brna plní úkoly, které pro ni vyplývají ze zvláštních zákonů.

ČLÁNEK 12 - RADA MĚSTSKÉ ČÁSTI

[1] ~~Rada městské části je výkonným orgánem městské části v samostatné působnosti. Radu městské části tvoří starosta, místostarosta (místostarostové) a další radní. Jednání se řídí jednacím řádem rady městské části.~~

Rada městské části je výkonným orgánem městské části v samostatné působnosti, s výjimkou vydávání územních opatření o stavební uzávěře a územních opatření o asanaci území pro stavby a území v územním obvodu příslušné městské části. Radu městské části tvoří starosta,

místostarosta (místostarostové) a další radní. Jednání se řídí jednacím řádem rady městské části.

[2] Rada městské části jako výkonný orgán v oblasti samostatné působnosti plní obdobné úkoly jako rada města s výjimkou ustanovení článku 4 odst. [3] písm. d) tohoto Statutu a dále úkoly, které pro ni vyplývají ze zvláštních zákonů.

[3] Rada městské části rozhoduje:

- o uzavření nájemních smluv a výpůjčkách, smlouvách o umístění reklamy s omezeními vyplývajícími z článku 75 tohoto Statutu,
- o nabytí a převodu movitých věcí,
- o zřízení věcných břemen ve prospěch města k nemovitostem ve vlastnictví fyzických a právnických osob,
- o zřízení věcných břemen ke svěřeným objektům za účelem uložení nosičů médií včetně zařízení dle zvláštních předpisů 19) a jiných technických zařízení (např. nosné prvky veřejného osvětlení a trolejového vedení apod.),
- o uzavření dohod o spolupráci a partnerství dle článku 46 odst. 1 tohoto Statutu.

[4] Rada městské části plní funkci zadavatele veřejné zakázky podle zvláštních předpisů, ¹²⁾ je-li hrazena z rozpočtu městské části.

[5] Rada městské části se nevolí v městských částech, kde zastupitelstvo městské části má méně než 15 členů.

[6] Rada městské části může zřídit komise rady městské části jako její iniciativní a poradní orgány. V tomto případě jmenuje jejich předsedy a další členy a odvolává je z funkce.

[7] Ukládá pokuty ve věcech samostatné působnosti; tuto působnost může rada městské části svěřit příslušnému odboru úřadu městské části zcela, nebo zčásti. ²⁰⁾

[8] Rada té městské části, která zřizuje podle zvláštního zákona ¹³²⁾ útvar interního auditu, jmenuje a odvolává na návrh starosty městské části vedoucího útvaru interního auditu městské části.

ÚZEMNÍ ROZVOJ A VÝSTAVBA

ČLÁNEK 17 - PŮSOBNOST MĚSTA

[1] Samostatná působnost:

- a) zabezpečuje koncepci územního rozvoje a regenerace města ve všech jeho složkách ve smyslu zvláštních předpisů, ¹⁴⁸⁾ a to při respektování regionálních souvislostí,
- b) vytváří a aktualizuje databáze všech složek územního rozvoje a regenerace města včetně přehledu o průběhu realizace výstavby,
- c) zajišťuje uzavírání plánovacích smluv dle zvláštního předpisu, ^{148a)} *u staveb a území celoměstského zájmu,*

- d) vymezuje územně funkční vztahy k jiným obcím v rámci regionálních vazeb,
- e) vydává závazné stanovisko k programům územního rozvoje městských částí,
- f) vydává stanoviska k rozvojovým dokumentům sousedních obcí a Jihomoravského kraje z hlediska územně funkčních vazeb, zejména v oblasti dopravy, technické infrastruktury, vodního hospodářství, územního systému ekologické stability, ochrany životního prostředí a nakládání s odpady,
- g) vykonává funkci investora (objednatele) všech akcí investičního charakteru hrazených z vlastních zdrojů města, státních účelových dotací, evropských fondů a úvěrů, pokud touto funkcí nepověří městskou část; zodpovídá za účelné a efektivní vynakládání investičních prostředků; zajišťuje věcnou a technickou koordinaci akcí investičního charakteru,
- h) vede přehled investičních akcí města a eviduje investiční akce hrazené z rozpočtů městských částí,
- i) zajišťuje podklady pro účast města v celostátním výběrovém řízení prováděném pro získání státní dotace na zateplení vybraných objektů s nevyhovujícími tepelně-technickými vlastnostmi.

[2] Přenesená působnost:

- a) vykonává působnost úřadu územního plánování obce podle zvláštních předpisů; ²²⁾ přitom vydává územně plánovací informace o podmínkách využívání území a změn jeho využití a o podmínkách vydání regulačního plánu,
- b) vykonává působnost vyvlastňovacího úřadu, ²³⁾
- c) vydává koordinovaná závazná stanoviska a koordinovaná stanoviska pro řízení a postupy dle stavebního zákona,
- d) pověřuje jeden z územně příslušných stavebních úřadů provedením řízení u staveb zasahujících do územních obvodů více stavebních úřadů,
- e) pověřuje k projednání a rozhodnutí věci jiný věcně příslušný podřízený stavební úřad z důvodu vyloučení všech úředních osob,
- f) vykonává státní dozor ve věcech stavebního řádu.

ČLÁNEK 18 - PŮSOBNOST MĚSTSKÝCH ČÁSTÍ

[1] Samostatná působnost:

- a) zpracovávají program rozvoje městské části v souladu s územním plánem města,
- b) vyjadřují se ke strategickým dokumentům rozvoje města,
- c) vyjadřují se k projednávaným územněplánovacím dokumentacím a územněplánovacím podkladům pořizovaným městem,
- d) *zajišťuje uzavírání plánovacích smluv dle zvláštního předpisu, ^{148a)} pro stavby a území v územním obvodu příslušné městské části, nejedná-li se o stavby a území celoměstského zájmu,*

e) vyjadřují se k investičním akcím financovaným z rozpočtu města na území městské části,

f) vykonávají funkci investora (objednatele):

- u investičních akcí hrazených z rozpočtů městských částí, jejichž význam a vztahy nepřekračují hranice městských částí,

- u investičních akcí z pověření města;

zodpovídají za účelné a efektivní vynakládání investičních prostředků; zajišťují věcnou a technickou koordinaci akcí investičního charakteru a zodpovídají za to, že u těchto akcí nevzniknou nároky na investiční prostředky z rozpočtu města.

[2] Přenesená působnost:

a) vydávají územně plánovací informace o podmínkách vydání územního rozhodnutí, o podmínkách vydání územního souhlasu a o podmínkách provedení jednoduchých staveb bez předchozího územního rozhodnutí nebo územního souhlasu,

b) *vykonávají působnost úřadu územního plánování obce podle zvláštních předpisů,²²⁾ zajistí-li splnění kvalifikačních požadavků pro výkon územně plánovací činnosti,¹⁵⁸⁾ a to v rozsahu pořizování územních studií na území v územním obvodu příslušné městské části, u nichž po schválení možnosti využítí podávají návrh na vložení dat do evidence územně plánovací činnosti.¹⁵⁹⁾*

c) provádějí řízení, rozhodují a vykonávají pravomoc jako obecné stavební úřady I. stupně na území městské části u staveb realizovaných v územním obvodu příslušné městské části nebo pokud jsou k tomu pověřeny městem.

Odkazy se doplňují následovně:

- ¹⁵⁸⁾ zní: „§ 24 zák. č. 183/2006 Sb., o územním plánování a stavebním řádu (stavební zákon), ve znění pozdějších předpisů“

- ¹⁵⁹⁾ zní „§ 30 zák. č. 183/2006 Sb., o územním plánování a stavebním řádu (stavební zákon), ve znění pozdějších předpisů“