

Předkladatel : Rada městské části Brno-Líšeň

VIII/30 zasedání Zastupitelstva městské části Brno-Líšeň

Č.j. VIII/30/2600 / 14

konané dne 28.4.2022

Název :

Obecně závazná vyhláška statutárního města Brna o nočním klidu

Obsah:

Průvodní dopis MMB OVV
Důvodová zpráva
Návrh obecně závazné vyhlášky
Příloha vyhlášky

Návrh usnesení :

**Zastupitelstvo MČ Brno-Líšeň
schvaluje bez připomínek současný stav přílohy obecně závazné vyhlášky statutárního
města Brna o nočním klidu s tím, že v roce 2022 se Líšeňské hody uskuteční ve dnech
3.9. a 4.9.2022 a noční klid se vymezuje na dny 2.9. – 3.9.2022 od 3.00 do 6:00 hod.**

Stanoviska dotčených orgánů: Rada projedná na své schůzi dne 20.4.2022 návrh obecně závazné vyhlášky statutárního města Brna o nočním klidu a své stanovisko sdělí Zastupitelstvu ústně.

Podpisy :

Garance správnosti, zákonnosti materiálu

Podpisy dotčených odborů

útvár tajemníka	sociální	organizační	rozpočtu a financí	majetkoprávní	územ. rozvoje a výstavby
				4	

Zpracoval :
Odbor majetkoprávní
JUDr. František Svoboda

Předkládá :
za RMČ uvolněný funkcionář :
JUDr. PhDr. Martin Příborský E.M.L.E.

1916/2022

2.3.2022

Statutární město Brno
Magistrát města Brna
Odbor vnitřních věcí



VÁŠ DOPIS Č. J.:
ZE DNE:
NAŠE Č. J.: MMB/0127709/2022
SPIS. ZN.: 3220/OVV/MMB/0127709/2022

VYŘIZUJE: Mgr. Plachá
TELEFON: 542 173 080
E-MAIL: placha.ivana@brno.cz

DATUM: 2022-03-01

Tajemnicím a tajemníkům úřadů
městských částí

Novely obecně závazných vyhlášek – připomínkové řízení

Vážená paní tajemnice,
vážený pane tajemníku,

Odbor vnitřních věcí Magistrátu města Brna, dále jen „OVV MMB“, připravuje novely níže uvedených obecně závazných vyhlášek statutárního města Brna. V souladu s článkem 77 odst. 3 Statutu města Brna si Vám je dovoluujeme předložit k připomínkování.

S ohledem na nálezy Ústavního soudu č. Pl. ÚS 7/21, ze dne 27. 7. 2021, ve věci obecně závazné vyhlášky města Heřmanova Městce, již nadále není možné udělovat výjimky z obecně závazných vyhlášek „ad hoc“ na základě individuální žádosti adresované určitému orgánu obce. Nelze tedy založit pravomoc k udělování výjimek ze zákazů stanovených v obecně závazných vyhláškách radě městské části.

Do vydání zmíněného nálezu Ústavní soud připouštěl dvojitý způsob stanovení výjimek – buď výslovně v obecně závazné vyhlášce nebo na základě žádosti adresované určitému orgánu obce, což již není možné. Výjimky ze zákazů je nyní možné udělit a jasně specifikovat pouze přímo v obecně závazné vyhlášce, přičemž takové výjimky nesmí být diskriminační a zavádět nerovné postavení jednotlivých subjektů. Výjimky není možné vztáhnout pouze na určité adresáty – např. že výjimka se vztahuje na město a městské části.

MMB OVV tedy musel přistoupit k úpravám dvou vyhlášek, jichž je zpracovatelem, které obsahují zmíněnou pravomoc rady městské části k udělování výjimek ze zákazů a povinností, stanovených vyhláškou.

- **Obecně závazná vyhláška statutárního města Brna č. 29/2020, o regulaci používání zábavní pyrotechniky**

Uvedená vyhláška zakazuje používání zábavní pyrotechniky na celém území města. Zákaz se však nevztahuje na ohňostrojné práce, které podléhají povolovací povinnosti dle zákona č. 206/2015 Sb., o pyrotechnických výrobcích a zacházení s nimi a o změně některých zákonů (zákon o pyrotechnice), ve znění pozdějších předpisů, a na ohňostroje a ohňostrojné práce, které podléhají ohlašovací povinnosti dle téhož zákona. Zákaz se dále nevztahuje na prskavky, konfety, dětské, dortové a obdobné fontány, pokud jsou jako pyrotechnické výrobky zařazeny do kategorie F1 a F2, a také na dny 31. prosince a 1. ledna.

Ve vyhlášce města je v článku 3 uvedeno zmocnění pro radu příslušné městské části udělovat výjimky pro použití zábavní pyrotechniky, na kterou se vztahuje zákaz. Toto ustanovení je nutné dle výše uvedené argumentace Ústavního soudu zrušit.

Zpracovatel vyhlášky se zamýšlel nad možnými výjimkami, které by bylo možné stanovit přímo ve vyhlášce, např. svatby nebo jiné oslavy. Takové výjimky by však byly vymezeny velmi široce a mohly by být ze strany adresátů vyhlášky obcházeny, OVV MMB také není obeznámen, zda adresáti vyhlášky možnosti výjimek využívají a na jaké akce, a zda je tedy nutné výjimky ve vyhlášce vůbec stanovovat. Proto OVV MMB v návrhu novely předmětné vyhlášky prozatím zrušil ustanovení o výjimkách bez náhrady.

Dovolujeme si Vás požádat o sdělení, kolik bylo u Vaší městské části za loňský rok podáno žádostí o udělení výjimky, na jakou akci a kolik výjimek bylo skutečně uděleno.

Návrh novely vyhlášky a stávající vyhlášku č. 29/2020 předkládáme v příloze.

- **Obecně závazná vyhláška statutárního města Brna č. 20/2009, o stanovení podmínek pro pořádání, průběh a ukončení veřejnosti přístupných sportovních a kulturních podniků, k zajištění veřejného pořádku, ve znění obecně závazné vyhlášky statutárního města Brna č. 11/2011**

Předmětná obecně závazná vyhláška stanovuje, že veřejnosti přístupné sportovní a kulturní podniky typu tanečních zábav a diskoték lze na veřejných prostranstvích a ve venkovních prostorách (dvory, nádvoří, areály apod.) pořádat v době od 7.00 hodin do 22.00 hodin, v pátek, v sobotu a v den, po kterém následuje den pracovního klidu, do 24.00 hodin. Z časového omezení je rada příslušné městské části nyní oprávněna udělit výjimku, a to na žádost pořadatele veřejnosti přístupného podniku.

Ustanovení o udělování výjimek ad hoc je nutné z vyhlášky odstranit. Stanovit přímo již konkrétní výjimky ve vyhlášce je však prakticky nemožné. Ve městě Brně se koná velké množství sportovních i kulturních podniků a každý rok se různě mění. Jak již bylo uvedeno výše, nelze výjimku vztáhnout na pořadatele podniku, tedy nelze výjimku stanovit městu a městské části ani jinému konkrétnímu pořadateli. Bez udělení výjimek, avšak za současného ponechání stanoveného časového omezení, by předmětná vyhláška prakticky zmrazila konání veřejnosti přístupných podniků ve večerních hodinách. To však nebylo cílem vyhlášky, neboť vyhláška měla pouze korigovat konání podniků tak, aby obyvatelé města nebyli nadměrně rušeni a obtěžováni.

Zpracovatel vyhlášky navrhuje kromě zrušení ustanovení o udělování výjimek i zrušení ustanovení o časovém omezení veřejnosti přístupných sportovních a kulturních podniků, konaných na veřejných prostranstvích a ve venkovních prostorách, a to z následujících důvodů:

Uvedená obecně závazná vyhláška byla přijímána v době (2009), kdy pořadatele akce nebylo prakticky možno postihovat za obtěžování hlukem. Zvuk z veřejné produkce hudby musel sice na základě zákona č. 258/2000 Sb., o ochraně veřejného zdraví a o změně některých souvisejících zákonů, ve znění pozdějších předpisů, a prováděcího nařízení, splňovat hygienické limity hluku, tyto však mohl změřit a jejich porušení následně sankcionovat pouze orgán ochrany veřejného zdraví, tedy krajská hygienická stanice. Aby mohly být limity hluku změřeny, muselo být pořádání akce krajské hygienické stanici oznámeno a ta jej musela zanést do svého plánu kontrol. Z přestupku rušení nočního klidu dle přestupkového zákona mohli být postižitelní pouze fyzické osoby, přičemž pořadatelé byli většinou v postavení podnikajícího subjektu.

Za dobu platnosti vyhlášky však došlo k zásadním změnám právních předpisů, upravujících danou problematiku. Jednak zvuk z veřejné produkce hudby již nepodléhá hygienickým limitům a není již tedy dána pravomoc krajským hygienickým stanicím. Vydáním nových přestupkových zákonů (zákon č. 250/2016 Sb., o odpovědnosti za přestupky a řízení o nich, ve znění pozdějších předpisů, a zákon č. 251/2016 Sb., o některých přestupcích, ve znění pozdějších předpisů, účinnost 2017) byla také stanovena odpovědnost za přestupky i pro fyzické osoby podnikající a právnické osoby. Za rušení nočního klidu je tedy možné postihovat samotného pořadatele akce. Také byla stanovena doba nočního klidu, a to od 22. do 6. hodiny, a pravomoc obce tuto dobu nočního klidu ve výjimečných případech změnit.

Statutární město Brno má v současné době vydánu obecně závaznou vyhlášku č. 11/2017, o nočním klidu, ve znění pozdějších vyhlášek, která v příloze stanovuje případy – akce, při nichž je doba nočního klidu vymezena dobou kratší na části území statutárního města Brna.

V současné době tedy akce, které se konají v době nočního klidu (tedy po 22:00 hod.) a jsou způsobilé narušit noční klid, což je naprostá většina akcí, by měly mít výjimku z doby nočního klidu stanovenou v obecně závazné vyhlášce o nočním klidu. Jinak se pořadatel akce vystavuje možnému postihu za přestupek. Současně musí mít takový pořadatel i udělenou výjimku radou městské části, že akcí může konat v pracovní den i po 22:00 hod. a v den, po kterém následuje den pracovního klidu, po 24.00 hodin. Ve svém důsledku tedy na takovou akci musí být uděleny výjimky dvě.

Dle OVV MMB by tak vyhláška o nočním klidu mohla nahradit účel časového omezení z vyhlášky o stanovení podmínek pro pořádání, průběh a ukončení veřejnosti přístupných sportovních a kulturních podniků. Pokud by na akci byl rušen noční klid a nebyl z důvodu konání takové akce omezen na určitém území noční klid, pořadatel by mohl být postihován pro přestupek rušení nočního klidu.

Pro doplnění uvádíme, že správním trestem za přestupek není možnost ukončení akce. Při rušení nočního klidu a ani při konání veřejnosti přístupného podniku v případě neudělení výjimky radou městské části nebylo a není možné akci ukončit.

Obecně závazná vyhláška o stanovení podmínek pro pořádání, průběh a ukončení veřejnosti přístupných sportovních a kulturních podniků se vztahuje na základě zmocnění ustanovení § 10 písm. b) zákona č. 128/2000 Sb., o obcích (obecní zřízení), ve znění pozdějších předpisů, pouze na veřejnosti přístupné podniky a nemůže tak upravovat konání soukromých akcí.

OVV MMB tedy navrhuje upravit obecně závaznou vyhlášku o stanovení podmínek pro pořádání, průběh a ukončení veřejnosti přístupných sportovních a kulturních podniků tak, že bude ponechána pro všechny pořadatele veřejnosti přístupného sportovního a kulturního podniku, včetně taneční zábavy a diskotéky, konaného na veřejném prostranství, bez rozdílu, pouze oznamovací povinnost a povinnost úklidu. Ustanovení

předmětné vyhlášky týkající se podniku typu cirkusů a lunaparků by zůstala beze změny. Ustanovení ohledně sankcí je zobecněno tak, aby neodkazovalo na již zrušenou právní úpravu.

Návrh novely vyhlášky a stávající vyhlášku č. 20/2009 předkládáme v příloze.

OVV MMB chystá současně i novely dále uvedených vyhlášek.

- **Obecně závazná vyhláška statutárního města Brna č. 20/2020, o zákazu požívání alkoholických nápojů na veřejných prostranstvích**

Předmětná vyhláška stanovuje přímo v těle vyhlášky veřejná prostranství, kde je zakázána konzumace alkoholu. Jedná se o vzdálenost 20 m od určitých budov. Tato vzdálenost byla oproti předešlé vyhlášce č. 5/2010 zkrácena z 50 m z důvodu, že zákaz činnosti v okruhu 50 m od budovy někdy zasahuje až do vzdálenosti dvou ulic od budovy a adresát povinností si nemusí být vědom, že koná v rozporu s vyhláškou. Vzdálenost 20 m mohou adresáti vyhlášky skutečně odhadnout či odkrokovat.

Další zákazy poté obsahuje příloha vyhlášky, kde je uveden přehled konkrétních veřejných prostranství, na kterých je požívání alkoholu zakázáno. Příloha vyhlášky by měla obsahovat pouze takové zákazy, které nejsou již zahrnuty jako zákazy přímo v těle vyhlášky. Tedy pokud je ve vyhlášce zakázáno konzumovat alkohol ve vzdálenosti 20 m od určitých budov, např. obchodních domů, neměla by příloha vyhlášky v některých městských částech tento zákaz upravovat odlišně, neboť je to pro adresáty vyhlášky zmatečné, nepřehledné a narušuje to srozumitelnost celé vyhlášky. Pokud z připomínkového řízení vzejde požadavek na prodloužení některých vzdáleností od budov, které jsou uvedeny v těle vyhlášky, mělo by dojít ve vyhlášce k jednotné úpravě a nikoli roztržité v příloze u každé městské části jinak.

Zpracovatel vyhlášky již obdržel od některých městských částí návrhy na změnu přílohy. Návrh do přílohy vyhlášky na stanovení zákazu požívání alkoholu v odlišné vzdálenosti od obchodních domů a supermarketů, než je stanovena v těle vyhlášky, nebyl s ohledem na výše uvedené zpracován.

Návrh vyhlášky a přílohu s některými zpracovanými změnami přikládáme v příloze. Současně přikládáme stávající vyhlášku č. 20/2020. Dovolujeme si požádat o zvážení všech zákazů, uvedených v příloze, z hlediska jejich nutnosti a potřebnosti.

- **Obecně závazná vyhláška statutárního města Brna č. 11/2017, o nočním klidu, ve znění pozdějších vyhlášek**

OVV MMB připravuje v letošním roce ještě jednu novelu obecně závazné vyhlášky o nočním klidu, opět bude aktualizována pouze příloha. Novela bude předložena na jednání Zastupitelstva města Brna dne 21. 6. 2022. S ohledem na termín jednání zastupitelstva a nutnost zveřejnění po dobu 15 dní pro nabytí účinnosti bude možné do novely zahrnout výjimky z doby nočního klidu na akce, které se budou konat cca od poloviny července letošního roku.

Stávající přílohu vyhlášky nepřikládáme, neboť se v současné době chystá novela, která bude předkládána na jednání Zastupitelstva města Brna dne 5. 4. 2022 a dosud nebylo ukončeno připomínkové řízení (tedy i návrh nové přílohy ještě dozná změn).

Připomínky, návrhy a podklady nám zašlete nejpozději do 16. května 2022. Pokud v daném termínu neobdržíme žádnou reakci, budeme předpokládat, že žádné připomínky neuplatňujete.

Děkujeme za spolupráci a jsme s pozdravem

Mgr. Jaroslava Slámová
vedoucí Odboru vnitřních věcí
v z. Mgr. Radim Sedláček

POČET PŘÍLOH: 7

Důvodová zpráva

Od roku 2017 je platná a účinná obecně závazná vyhláška statutárního města Brně o nočním klidu, která je každý rok novelizována, resp. je novelizována příloha vyhlášky. Doba nočního klidu je upravena v § 5 odst. 6 zákona č. 251/2016 Sb. o některých přestupcích a je vymezena od 22:00 hod. do 6:00 hod., zároveň je zde stanoveno, že obec je zmocněna vyhláškou stanovit výjimečné případy, zejména slavnosti nebo obdobné společenské akce, při nichž lze dobu nočního klidu vymežit dobou kratší nebo při nichž nemusí být doba nočního klidu dodržována.

Stanovení doby nočního klidu ve vyhlášce, odlišné od zákonné úpravy, platí pak obecně pro všechny subjekty v územním obvodu, nikoliv jen pro účastníky určité akce. To znamená, že veškeré hlučné projevy na vyhláškou vymezeném území obce jsou legální a nelze je postíhovat.

V čl. 3 vyhlášky jsou již stanoveny akce, mající celoměstský význam. V příloze vyhlášky má naše MČ uveden jako výjimečný případ Líšeňské hody, kdy se jedná o událost, která převažuje svým zájmem na udržení místních tradic, přes hlasité noční aktivity, nad dodržováním doby nočního klidu. (MMB OVV požaduje uvést do přílohy vyhlášky konkrétní akci a konkrétní datum konání akce, to se u Líšeňských hodů každoročně mění). **Líšeňské hody se uskuteční roce 2022 ve dnech 3.9. až 4.9.2022 (sobota a neděle) do přílohy vyhlášky je však navrhováno vymežit kratší dobu nočního klidu z pátku na sobotu, kde se koná předhodová zábava a ze soboty na neděli, kde se uskuteční hodová zábava.**

Je předpoklad, že kulturní program při těchto akcích končí ve 3:00 hod., proto je doba stanovení nočního klidu posunuta od 3:00 hod. do 6:00 hod. Líšeňské hody, resp. hluk z této společenské akce se týká pouze naší městské části, nezasáhne do jiné městské části.

Statutární město Brno

Obecně závazná vyhláška č. 6/2021,

kteřou se mění a doplňuje obecně závazná vyhláška statutárního města Brna č. 11/2017, o nočním klidu, ve znění pozdějších vyhlášek

Zastupitelstvo města Brna se na Z8/25. zasedání konaném dne 23. 3. 2021 pod bodem č. 5 usneslo vydat na základě ustanovení § 10 písm. d) a ustanovení § 84 odst. 2 písm. h) zákona č. 128/2000 Sb., o obcích (obecní zřízení), ve znění pozdějších předpisů, a na základě ustanovení § 5 odst. 6 zákona č. 251/2016 Sb., o některých přestupcích, ve znění pozdějších předpisů, tuto obecně závaznou vyhlášku (dále jen „vyhláška“):

Článek 1 Změna vyhlášky

Příloha obecně závazné vyhlášky statutárního města Brna č. 11/2017, o nočním klidu, ve znění obecně závazné vyhlášky statutárního města Brna č. 3/2018, č. 4/2019, č. 3/2020 a 16/2020, se zrušuje a nahrazuje přílohou této vyhlášky.

Článek 2 Účinnost

Tato vyhláška nabývá účinnosti patnáctým dnem po dni vyhlášení.

JUDr. Markéta Vaňková
primátorka města Brna
podepsáno elektronicky

Mgr. Petr Hladík
1. náměstek primátorky města Brna
podepsáno elektronicky

Statutární město Brno

Příloha

obecně závazné vyhlášky č. 6/2021, kterou se mění a doplňuje obecně závazná vyhláška statutárního města Brna č. 11/2017, o nočním klidu, ve znění pozdějších vyhlášek

			Veveří v městské části Brno-střed)
Letní kino na Vinohradech	29.–30. 8. 2021	od 23:00 do 6:00 hod.	území městské části Brno-Vinohrady
Slovácké hody v Jundrově	29.–30. 8. 2021	od 24:00 do 6:00 hod.	území městské části Brno-Jundrov
Kulturní léto na Kraví hoře	30.–31. 8. 2021	od 23:00 do 6:00 hod.	Sportovní a rekreační areál Kraví hora (v katastrálním území Veveří v městské části Brno-střed)
Letní kino Art	30.–31. 8. 2021	od 23:30 do 6:00 hod.	areál stadionu TJ Sokol Brno I (v katastrálním území Veveří v městské části Brno-střed)
Letní kino na Vinohradech	30.–31. 8. 2021	od 23:00 do 6:00 hod.	území městské části Brno-Vinohrady
Kulturní léto na Kraví hoře	31. 8.–1. 9. 2021	od 23:00 do 6:00 hod.	Sportovní a rekreační areál Kraví hora (v katastrálním území Veveří v městské části Brno-střed)
Letní kino Art	31. 8.–1. 9. 2021	od 23:30 do 6:00 hod.	areál stadionu TJ Sokol Brno I (v katastrálním území Veveří v městské části Brno-střed)
Letní kino na Vinohradech	31. 8.–1. 9. 2021	od 23:00 do 6:00 hod.	území městské části Brno-Vinohrady
Černovické hody	3.–4. 9. 2021	od 2:00 do 6:00 hod.	území městské části Brno-Černovice
Líšeňské hody	3.–4. 9. 2021	od 3:00 do 6:00 hod.	území městské části Brno-Líšeň
Ohňostroj Ignis Brunensis	3.–4. 9. 2021	od 23:30 do 6:00 hod.	katastrální území Město Brno v městské části Brno-střed
Bavíme se na Vinohradech	4.–5. 9. 2021	od 24:00 do 6:00 hod.	území městské části Brno-Vinohrady
Bystřcké vinobraní	4.–5. 9. 2021	od 24:00 do 6:00 hod.	území městské části Brno-Bystřec
Černovické hody	4.–5. 9. 2021	od 2:00 do 6:00 hod.	území městské části Brno-Černovice
Krojované slavnosti v Chřlících	4.–5. 9. 2021	od 2:00 do 6:00 hod.	území městské části Brno-Chřlice
Líšeňské hody	4.–5. 9. 2021	od 3:00 do 6:00 hod.	území městské části Brno-Líšeň
Loučení s prázdninami v Bohunicích	4.–5. 9. 2021	od 2:00 do 6:00 hod.	území městské části Brno-Bohunice
Královopolské vinobraní Létofest Brno 2021	10.–11. 9. 2021	od 24:00 do 6:00 hod.	území městské části Brno-Královo Pole
Předhodová zábava v Jehnicích	10.–11. 9. 2021	od 24:00 do 6:00 hod.	území městských částí Brno-Jehnice, Brno-Ořešín
Slatinské hody	10.–11. 9. 2021	od 2:00 do 6:00 hod.	území městské části Brno-Slatina
bosonožské Babské hody	11.–12. 9. 2021	od 4:00 do 6:00 hod.	území městské části Brno-Bosonohy
Královopolské vinobraní Létofest Brno 2021	11.–12. 9. 2021	od 24:00 do 6:00 hod.	území městské části Brno-Královo Pole
Oslava 120 let JSDH Jundrov	11.–12. 9. 2021	od 24:00 do 6:00 hod.	území městské části Brno-Jundrov