

Předkladatel : Rada městské části Brno-Líšeň

Č.j. VIII/ 30/2600 /13

VIII /30 zasedání Zastupitelstva městské části Brno-Líšeň  
konané dne 28.4.2022

### Název

**Obecně závazná vyhláška statutárního města Brna č. 29/2020 o regulaci používání zábavné pyrotechniky-novela vyhlášky**

### Obsah:

Průvodní dopisy MMB OVV ze dne 1.3.2022  
Obecně závazná vyhláška  
Návrh novely vyhlášky  
Důvodová zpráva

### Návrh usnesení :

**Zastupitelstvo městské části Brno-Líšeň  
doporučuje ZMB bez připomínek schválit :  
Návrh novely obecně závazné vyhlášky o regulaci používání zábavní pyrotechniky tak,  
jak je předkládána statutárním městem Brno**

### Stanoviska dotčených orgánů :

Rada projedná návrh novely obecně závazné vyhlášky na své schůzi dne 20.4.2022 a své stanovisko sdělí Zastupitelstvu ústně.

### Podpisy :

Garance správnosti, zákonnosti materiálu

### Podpisy dotčených odborů

útvár tajemníka	sociální	organizační	rozpočtu a financí	majetkoprávní	územ. rozvoje a výstavby

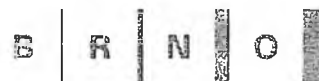
Zpracoval :  
Odbor majetkoprávní  
JUDr. František Svoboda

Předkládá :  
za RMČ uvolněný funkcionář :  
JUDr. PhDr. Martin Příborský

1916/2022

2.3.2022

Statutární město Brno  
Magistrát města Brna  
Odbor vnitřních věcí



VÁŠ DOPIS Č. J.:  
ZE DNE:  
NAŠE Č. J.: MMB/0127709/2022  
SPIS. ZN.: 3220/OVV/MMB/0127709/2022

Tajemnicím a tajemníkům úřadů  
městských částí

VYŘIZUJE: Mgr. Plachá  
TELEFON: 542 173 080  
E-MAIL: placha.ivana@brno.cz

DATUM: 2022-03-01

### **Novely obecně závazných vyhlášek – připomínkové řízení**

Vážená paní tajemnice,  
vážený pane tajemníku,

Odbor vnitřních věcí Magistrátu města Brna, dále jen „OVV MMB“, připravuje novely níže uvedených obecně závazných vyhlášek statutárního města Brna. V souladu s článkem 77 odst. 3 Statutu města Brna si Vám je dovolujeme předložit k připomínkování.

S ohledem na nálezný Ústavního soudu č. Pl. ÚS 7/21, ze dne 27. 7. 2021, ve věci obecně závazné vyhlášky města Heřmanova Městce, již nadále není možné udělovat výjimky z obecně závazných vyhlášek „ad hoc“ na základě individuální žádosti adresované určitému orgánu obce. Nelze tedy založit pravomoc k udělování výjimek ze zákazů stanovených v obecně závazných vyhláškách radě městské části.

Do vydání zmíněného nálezu Ústavní soud připouští dvojí způsob stanovení výjimek – buď výslovně v obecně závazné vyhlášce nebo na základě žádosti adresované určitému orgánu obce, což již není možné. Výjimky ze zákazů je nyní možné udělit a jasně specifikovat pouze přímo v obecně závazné vyhlášce, přičemž takové výjimky nesmí být diskriminační a zavádět nerovné postavení jednotlivých subjektů. Výjimky není možné vztáhnout pouze na určité adresáty – např. že výjimka se vztahuje na město a městské části.

MMB OVV tedy musel přistoupit k úpravám dvou vyhlášek, jichž je zpracovatelem, které obsahují zmíněnou pravomoc rady městské části k udělování výjimek ze zákazů a povinností, stanovených vyhláškou.

- **Obecně závazná vyhláška statutárního města Brna č. 29/2020, o regulaci používání zábavní pyrotechniky**

Uvedená vyhláška zakazuje používání zábavní pyrotechniky na celém území města. Zákaz se však nevztahuje na ohňostrojné práce, které podléhají povolovací povinnosti dle zákona č. 206/2015 Sb., o pyrotechnických výrobcích a zacházení s nimi a o změně některých zákonů (zákon o pyrotechnice), ve znění pozdějších předpisů, a na ohňostroje a ohňostrojné práce, které podléhají ohlašovací povinnosti dle téhož zákona. Zákaz se dále nevztahuje na prskavky, konfety, dětské, dortové a obdobné fontány, pokud jsou jako pyrotechnické výrobky zařazeny do kategorie F1 a F2, a také na dny 31. prosince a 1. ledna.

Ve vyhlášce města je v článku 3 uvedeno zmocnění pro radu příslušné městské části udělovat výjimky pro použití zábavní pyrotechniky, na kterou se vztahuje zákaz. Toto ustanovení je nutné dle výše uvedené argumentace Ústavního soudu zrušit.

Zpracovatel vyhlášky se zamýšlel nad možnými výjimkami, které by bylo možné stanovit přímo ve vyhlášce, např. svatby nebo jiné oslavy. Takové výjimky by však byly vymezeny velmi široce a mohly by být ze strany adresátů vyhlášky obcházeny, OVV MMB také není obeznámen, zda adresáti vyhlášky možnosti výjimek využívají a na jaké akce, a zda je tedy nutné výjimky ve vyhlášce vůbec stanovovat. Proto OVV MMB v návrhu novely předmětné vyhlášky prozatím zrušil ustanovení o výjimkách bez náhrady.

**Dovolujeme si Vás požádat o sdělení, kolik bylo u Vaší městské části za loňský rok podáno žádostí o udělení výjimky, na jakou akci a kolik výjimek bylo skutečně uděleno.**

Návrh novely vyhlášky a stávající vyhlášku č. 29/2020 předkládáme v příloze.

- **Obecně závazná vyhláška statutárního města Brna č. 20/2009, o stanovení podmínek pro pořádání, průběh a ukončení veřejnosti přístupných sportovních a kulturních podniků, k zajištění veřejného pořádku, ve znění obecně závazné vyhlášky statutárního města Brna č. 11/2011**

Předmětná obecně závazná vyhláška stanovuje, že veřejnosti přístupné sportovní a kulturní podniky typu tanečních zábav a diskoték lze na veřejných prostranstvích a ve venkovních prostorách (dvory, nádvoří, areály apod.) pořádat v době od 7.00 hodin do 22.00 hodin, v pátek, v sobotu a v den, po kterém následuje den pracovního klidu, do 24.00 hodin. Z časového omezení je rada příslušné městské části nyní oprávněna udělit výjimku, a to na žádost pořadatele veřejnosti přístupného podniku.

Ustanovení o udělování výjimek ad hoc je nutné z vyhlášky odstranit. Stanovit přímo již konkrétní výjimky ve vyhlášce je však prakticky nemožné. Ve městě Brně se koná velké množství sportovních i kulturních podniků a každý rok se různě mění. Jak již bylo uvedeno výše, nelze výjimku vztáhnout na pořadatele podniku, tedy nelze výjimku stanovit městu a městské části ani jinému konkrétnímu pořadateli. Bez udělení výjimek, avšak za současného ponechání stanoveného časového omezení, by předmětná vyhláška prakticky zmrazila konání veřejnosti přístupných podniků ve večerních hodinách. To však nebylo cílem vyhlášky, neboť vyhláška měla pouze korigovat konání podniků tak, aby obyvatelé města nebyli nadměrně rušeni a obtěžováni.

Zpracovatel vyhlášky navrhuje kromě zrušení ustanovení o udělování výjimek i zrušení ustanovení o časovém omezení veřejnosti přístupných sportovních a kulturních podniků, konaných na veřejných prostranstvích a ve venkovních prostorách, a to z následujících důvodů:

Uvedená obecně závazná vyhláška byla přijímána v době (2009), kdy pořadatele akce nebylo prakticky možno postihovat za obtěžování hlukem. Zvuk z veřejné produkce hudby musel sice na základě zákona č. 258/2000 Sb., o ochraně veřejného zdraví a o změně některých souvisejících zákonů, ve znění pozdějších předpisů, a prováděcího nařízení, splňovat hygienické limity hluku, tyto však mohl změřit a jejich porušení následně sankcionovat pouze orgán ochrany veřejného zdraví, tedy krajská hygienická stanice. Aby mohly být limity hluku změřeny, muselo být pořádání akce krajské hygienické stanici oznámeno a ta jej musela zanést do svého plánu kontrol. Z přestupku rušení nočního klidu dle přestupkového zákona mohli být postižitelní pouze fyzické osoby, přičemž pořadatelé byli většinou v postavení podnikajícího subjektu.

Za dobu platnosti vyhlášky však došlo k zásadním změnám právních předpisů, upravujících danou problematiku. Jednak zvuk z veřejné produkce hudby již nepodléhá hygienickým limitům a není již tedy dána pravomoc krajským hygienickým stanicím. Vydáním nových přestupkových zákonů (zákon č. 250/2016 Sb., o odpovědnosti za přestupky a řízení o nich, ve znění pozdějších předpisů, a zákon č. 251/2016 Sb., o některých přestupcích, ve znění pozdějších předpisů, účinnost 2017) byla také stanovena odpovědnost za přestupky i pro fyzické osoby podnikající a právnické osoby. Za rušení nočního klidu je tedy možné postihovat samotného pořadatele akce. Také byla stanovena doba nočního klidu, a to od 22. do 6. hodiny, a pravomoc obce tuto dobu nočního klidu ve výjimečných případech změnit.

Statutární město Brno má v současné době vydánu obecně závaznou vyhlášku č. 11/2017, o nočním klidu, ve znění pozdějších vyhlášek, která v příloze stanovuje případy – akce, při nichž je doba nočního klidu vymezena dobou kratší na části území statutárního města Brna.

V současné době tedy akce, které se konají v době nočního klidu (tedy po 22:00 hod.) a jsou způsobilé narušit noční klid, což je naprostá většina akcí, by měly mít výjimku z doby nočního klidu stanovenou v obecně závazné vyhlášce o nočním klidu. Jinak se pořadatel akce vystavuje možnému postihu za přestupek. Současně musí mít takový pořadatel i udělenou výjimku radou městské části, že akci může konat v pracovní den i po 22:00 hod. a v den, po kterém následuje den pracovního klidu, po 24.00 hodin. Ve svém důsledku tedy na takovou akci musí být uděleny výjimky dvě.

Dle OVV MMB by tak vyhláška o nočním klidu mohla nahradit účel časového omezení z vyhlášky o stanovení podmínek pro pořádání, průběh a ukončení veřejnosti přístupných sportovních a kulturních podniků. Pokud by na akci byl rušen noční klid a nebyl z důvodu konání takové akce omezen na určitém území noční klid, pořadatel by mohl být postihován pro přestupek rušení nočního klidu.

Pro doplnění uvádíme, že správním trestem za přestupek není možnost ukončení akce. Při rušení nočního klidu a ani při konání veřejnosti přístupného podniku v případě neudělení výjimky radou městské části nebylo a není možné akci ukončit.

Obecně závazná vyhláška o stanovení podmínek pro pořádání, průběh a ukončení veřejnosti přístupných sportovních a kulturních podniků se vztahuje na základě zmocnění ustanovení § 10 písm. b) zákona č. 128/2000 Sb., o obcích (obecní zřízení), ve znění pozdějších předpisů, pouze na veřejnosti přístupné podniky a nemůže tak upravovat konání soukromých akcí.

OVV MMB tedy navrhuje upravit obecně závaznou vyhlášku o stanovení podmínek pro pořádání, průběh a ukončení veřejnosti přístupných sportovních a kulturních podniků tak, že bude ponechána pro všechny pořadatele veřejnosti přístupného sportovního a kulturního podniku, včetně taneční zábavy a diskotéky, konaného na veřejném prostranství, bez rozdílu, pouze oznamovací povinnost a povinnost úklidu. Ustanovení

předmětné vyhlášky týkající se podniku typu cirkusů a lunaparků by zůstala beze změny. Ustanovení ohledně sankcí je zobecněno tak, aby neodkazovalo na již zrušenou právní úpravu.

Návrh novely vyhlášky a stávající vyhlášku č. 20/2009 předkládáme v příloze.

OVV MMB chystá současně i novely dále uvedených vyhlášek.

- **Obecně závazná vyhláška statutárního města Brna č. 20/2020, o zákazu požívání alkoholických nápojů na veřejných prostranstvích**

Předmětná vyhláška stanovuje přímo v těle vyhlášky veřejná prostranství, kde je zakázána konzumace alkoholu. Jedná se o vzdálenost 20 m od určitých budov. Tato vzdálenost byla oproti předešlé vyhlášce č. 5/2010 zkrácena z 50 m z důvodu, že zákaz činnosti v okruhu 50 m od budovy někdy zasahuje až do vzdálenosti dvou ulic od budovy a adresát povinností si nemusí být vědom, že koná v rozporu s vyhláškou. Vzdálenost 20 m mohou adresáti vyhlášky skutečně odhadnout či odkrokovat.

Další zákazy poté obsahuje příloha vyhlášky, kde je uveden přehled konkrétních veřejných prostranství, na kterých je požívání alkoholu zakázáno. Příloha vyhlášky by měla obsahovat pouze takové zákazy, které nejsou již zahrnuty jako zákazy přímo v těle vyhlášky. Tedy pokud je ve vyhlášce zakázáno konzumovat alkohol ve vzdálenosti 20 m od určitých budov, např. obchodních domů, neměla by příloha vyhlášky v některých městských částech tento zákaz upravovat odlišně, neboť je to pro adresáty vyhlášky zmatečné, nepřehledné a narušuje to srozumitelnost celé vyhlášky. Pokud z připomínkového řízení vzejde požadavek na prodloužení některých vzdáleností od budov, které jsou uvedeny v těle vyhlášky, mělo by dojít ve vyhlášce k jednotné úpravě a nikoli roztržštěně v příloze u každé městské části jinak.

Zpracovatel vyhlášky již obdržel od některých městských částí návrhy na změnu přílohy. Návrh do přílohy vyhlášky na stanovení zákazu požívání alkoholu v odlišné vzdálenosti od obchodních domů a supermarketů, než je stanovena v těle vyhlášky, nebyl s ohledem na výše uvedené zpracován.

Návrh vyhlášky a přílohu s některými zpracovanými změnami přikládáme v příloze. Současně přikládáme stávající vyhlášku č. 20/2020. Dovolujeme si požádat o zvážení všech zákazů, uvedených v příloze, z hlediska jejich nutnosti a potřeby.

- **Obecně závazná vyhláška statutárního města Brna č. 11/2017, o nočním klidu, ve znění pozdějších vyhlášek**

OVV MMB připravuje v letošním roce ještě jednu novelu obecně závazné vyhlášky o nočním klidu, opět bude aktualizována pouze příloha. Novela bude předložena na jednání Zastupitelstva města Brna dne 21. 6. 2022. S ohledem na termín jednání zastupitelstva a nutnost zveřejnění po dobu 15 dní pro nabytí účinnosti bude možné do novely zahrnout výjimky z doby nočního klidu na akce, které se budou konat cca od poloviny července letošního roku.

Stávající přílohu vyhlášky nepřikládáme, neboť se v současné době chystá novela, která bude předkládána na jednání Zastupitelstva města Brna dne 5. 4. 2022 a dosud nebylo ukončeno připomínkové řízení (tedy i návrh nové přílohy ještě dozná změn).

**Připomínky, návrhy a podklady nám zašlete nejpozději do 16. května 2022.** Pokud v daném termínu neobdržíme žádnou reakci, budeme předpokládat, že žádné připomínky neuplatňujete.

Děkujeme za spolupráci a jsme s pozdravem

Mgr. Jaroslava Slámová  
vedoucí Odboru vnitřních věcí  
v z. Mgr. Radim Sedláček

POČET PŘÍLOH: 7

**29/2020**

## **Obecně závazná vyhláška**

### **Statutární město Brno**

#### **o regulaci používání zábavní pyrotechniky**

Zastupitelstvo města Brna se na Z8/22. zasedání konaném dne 8. 12. 2020 pod bodem č. 7 usneslo vydat na základě ustanovení § 10 písm. a) a ustanovení § 84 odst. 2 písm. h) zákona č. 128/2000 Sb., o obcích (obecní zřízení), ve znění pozdějších předpisů, tuto obecně závaznou vyhlášku (dále jen "vyhláška"):

#### **Článek 1**

##### **Předmět a cíl**

(1) Předmětem této vyhlášky je regulace používání zábavní pyrotechniky ve statutárním městě Brně, neboť tato činnost může narušit veřejný pořádek nebo být v rozporu s ochranou bezpečnosti, zdraví a majetku.

(2) Cílem této vyhlášky je vytvoření opatření k zabezpečení veřejného pořádku, k ochraně bezpečnosti, zdraví a majetku a k ochraně před znečištěním, záblesky a dalšími negativními a obtěžujícími vlivy, které způsobuje používání zábavní pyrotechniky.

#### **Článek 2**

##### **Používání zábavní pyrotechniky**

(1) Používání zábavní pyrotechniky se zakazuje na území statutárního města Brna.

(2) Zákaz dle odstavce (1) se nevztahuje na:

a) ohňostrojně práce, které podléhají povolovací povinnosti, a na ohňostroje a ohňostrojně práce, které podléhají ohlašovací povinnosti;<sup>1</sup>

b) prskavky, konfety, dětské, dortové a obdobné fontány, pokud jsou jako pyrotechnické výrobky zařazeny do kategorie F1 a F2;<sup>2</sup>

c) dny 31. prosince a 1. ledna.

#### **Článek 3**

##### **Výjimka na základě žádosti**

(1) Na základě písemné žádosti, doručené nejméně 30 dnů před použitím zábavní pyrotechniky, může rada příslušné městské části udělit výjimku ze zákazu používání zábavní pyrotechniky podle ustanovení čl. 2 této vyhlášky, a to rozhodnutím vydaným dle zvláštních právních předpisů<sup>3</sup>.

(2) Žádost o udělení výjimky musí obsahovat identifikaci žadatele, datum, místo, předpokládaný rozsah, důvod použití zábavní pyrotechniky a způsob zajištění ochrany bezpečnosti, zdraví a majetku.

(3) Rada příslušné městské části může udělit výjimku pro použití zábavní pyrotechniky na oslavách, slavnostech a jiných kulturních nebo sportovních akcích, pokud její použití neodporuje veřejnému pořádku a je v souladu s ochranou bezpečnosti, zdraví a majetku.

#### **Článek 4**

##### **Sankce**

Porušení této vyhlášky se posuzuje podle zvláštních právních předpisů<sup>4</sup>.

#### **Článek 5**

##### **Účinnost**

Tato vyhláška nabývá účinnosti patnáctým dnem po dni vyhlášení.

**JUDr. Markéta Vaňková**

primátorka města Brna

**Mgr. Petr Hladík**

1. náměstek primátorky města Brna

---

1 § 32, 33 a 34 zákona č. 206/2015 Sb., o pyrotechnických výrobcích a zacházení s nimi a o změně některých zákonů (zákon o pyrotechnice), ve znění pozdějších předpisů.

2 § 4 a příloha č. 1 zákona č. 206/2015 Sb., o pyrotechnických výrobcích a zacházení s nimi a o změně některých zákonů (zákon o pyrotechnice), ve znění pozdějších předpisů.

3 Zákon č. 500/2004 Sb., správní řád, ve znění pozdějších předpisů.

4 zákon č. 251/2016 Sb., o některých přestupcích, ve znění pozdějších předpisů



# Statutární město Brno

## Obecně závazná vyhláška č. ,

**kterou se mění a doplňuje obecně závazná vyhláška statutárního města Brna č. 29/2020, o regulaci používání zábavní pyrotechniky**

---

Zastupitelstvo města Brna se na Z8/... zasedání konaném dne ... pod bodem č. .. usneslo vydat na základě ustanovení § 10 písm. a) a ustanovení § 84 odst. 2 písm. h) zákona č. 128/2000 Sb., o obcích (obecní zřízení), ve znění pozdějších předpisů, tuto obecně závaznou vyhlášku (dále jen „vyhláška“):

### **Článek 1 Změna vyhlášky**

Obecně závazná vyhláška statutárního města Brna č. 29/2020, o regulaci používání zábavní pyrotechniky, se mění takto:

1. Článek 3 se zrušuje.

Dosavadní články 4 a 5 se označují jako články 3 a 4.

### **Článek 2 Účinnost**

Tato vyhláška nabývá účinnosti patnáctým dnem po dni vyhlášení.

JUDr. Markéta Vaňková  
primátorka města Brna

Mgr. Petr Hladík  
1. náměstek primátorky města Brna

## Důvodová zpráva

V roce 2020 schválilo zastupitelstvo statutárního města Brna obecně závaznou vyhlášku o regulaci používání zábavní pyrotechniky, za účelem zabezpečení místních záležitostí veřejného pořádku. Cílem vyhlášky, jak z jejího názvu vyplývá, je omezit v městě Brně používání zábavní pyrotechniky takovou měrou, aby nedocházelo k ohrožení zdraví a majetku, k ochraně před znečišťováním a dalšími negativními a obtěžujícími vlivy, které zábavná pyrotechnika způsobuje. Přijetím vyhlášky by se má odstranit problém nekontrolovatelného odpalování jednotlivých pyrotechnických výrobků na území města Brna laickou veřejností.

Tato vyhláška je zpracována tak, aby se zákaz netýkal provádění ohňostrojných prací a odpalovacích ohňostrojů, které podléhají povolovací povinnosti podle zákona o pyrotechnice ze strany obvodního báňského úřadu. Vyhláše rovněž nepodléhají ohňostroje a ohňostrojné práce, u kterých je ohlašovací povinnost.

Výjimkou pak mají být akce, které podléhají povolovací povinnosti a na ohňostroje a ohňostrojné práce, které podléhají ohlašovací povinnosti. Výjimkou jsou rovněž prskavky, konfety a jím podobné, pokud jsou zařazeny do kategorie F1 a F2, tedy s velmi malou a nízkou úrovní hluku a rovněž akce prováděné na Silvestra a Nový rok.

Podle stávající vyhlášky mohla rada příslušné městské části udělit výjimku ze zákazu, na základě písemné žádosti, doručené nejméně 30 dnů před použitím pyrotechniky, rozhodnutím vydaným podle správního řádu. Ústavní soud v obdobné věci rozhodl, že výjimky ze zákazů je možné udělit a jasně specifikovat jen přímo v obecně závazné vyhláše. Nelze tedy založit pravomoc k udělování výjimek ze zákazů stanovených v obecně závazné vyhláše radě městské části.

Z toho důvodu **novela vyhlášky již nepřipouští výjimky ze zákazu a současný návrh novely vyhlášky počítá s tím, že by výjimky ze zákazu udělovány být neměly, proto je bod č. 3 ve vyhláše bez náhrady zrušen.**